|  |
| --- |
| 三门峡市交通运输  行业防汛应急预案 |
| （2024年修订） |
| 三门峡市交通运输局 二〇二四年九月 |

目 录

[1 总则 1](#_Toc859851371)

[1.1 编制目的 1](#_Toc1568176064)

[1.2 编制依据 1](#_Toc1354119704)

[1.3 适用范围 1](#_Toc1998362402)

[1.4 工作原则 2](#_Toc418629311)

[1.5 突发事件分级 2](#_Toc1691745220)

[1.6 应急处置原则 2](#_Toc1891662840)

[1.7 应急预案体系 3](#_Toc915377642)

[2 应急组织体系及职责 3](#_Toc2047772707)

[2.1 防汛指挥部 3](#_Toc1129744659)

[2.2 前方工作指导组 4](#_Toc37571614)

[2.3 专家组 4](#_Toc2077847959)

[2.4 县（市、区）交通运输防汛指挥机构 4](#_Toc1503134431)

[2.5 交通运输企事业单位防汛应急组织机构 4](#_Toc535083672)

[3 预防与预警 5](#_Toc1484658373)

[3.1 预防工作 5](#_Toc2089805661)

[3.2 预警响应 6](#_Toc808253673)

[4 信息报告 7](#_Toc1281708382)

[4.1 报告程序 7](#_Toc452903917)

[4.2 报告内容 8](#_Toc44592814)

[5 应急响应 8](#_Toc1622359573)

[5.1 响应分级 9](#_Toc2073565210)

[5.2 响应启动 10](#_Toc1260410136)

[5.3 Ⅳ（四）级响应 10](#_Toc1472469766)

[5.4 Ⅲ（三）级响应 11](#_Toc603928342)

[5.5 Ⅱ（二）级响应 13](#_Toc790062939)

[5.6 Ⅰ（一）级响应 14](#_Toc240759395)

[5.7 扩大响应 16](#_Toc62815087)

[5.8 指挥权移交 16](#_Toc286188224)

[5.9 信息发布 16](#_Toc6916547)

[5.10 应急响应变更与结束 17](#_Toc994785013)

[6 应急保障 17](#_Toc1146039595)

[6.1 应急机制 17](#_Toc1575092611)

[6.2 应急队伍 17](#_Toc201421069)

[6.3 应急资金 18](#_Toc996918349)

[6.4 应急装备物资 18](#_Toc1993721922)

[6.5 应急运力 18](#_Toc1893166289)

[7 抢险救援 18](#_Toc741097541)

[7.1 重要基础设施受损 18](#_Toc761615917)

[7.2 大规模人员转移避险 19](#_Toc1793455349)

[7.3 大规模人员滞留 19](#_Toc1870842201)

[8 善后工作 19](#_Toc799187531)

[8.1 善后处置 19](#_Toc1723819660)

[8.2 调查评估 19](#_Toc1226492984)

[8.3 恢复重建 19](#_Toc1334271203)

[9 预案管理 20](#_Toc1060994386)

[9.1 预案修订 20](#_Toc1168814997)

[9.2 预案培训 20](#_Toc2142524876)

[9.3 预案演练 20](#_Toc195219120)

[9.4 预案解释 21](#_Toc1621718914)

[9.5 预案实施 21](#_Toc1817578693)

[10 附件 21](#_Toc1547800477)

三门峡市交通运输

行业防汛应急预案

（2024年修订）

### 总则

#### 编制目的

为切实做好全市交通运输行业突发性洪涝灾害防范与应急处置工作，保证抗洪抢险、救灾工作有序进行，最大限度减少人员伤亡和财产损失，结合我市交通运输实际，制定本预案。

#### 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防汛条例》《公路安全保护条例》《突发事件应急预案管理办法》《交通运输突发事件应急管理规定》《交通运输综合应急预案》《公路交通突发事件应急预案》《道路运输突发事件应急预案》《河南省气象灾害防御条例》《河南省黄河防汛条例》《河南省实施〈中华人民共和国防汛条例〉细则》《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》《河南省突发事件应急预案管理办法》《河南省突发事件总体应急预案（试行）》《河南省防汛应急预案》《河南省黄河防汛应急预案》《河南省交通运输行业防汛抗旱应急预案》《三门峡市防汛应急预案》等法律、法规、上位预案和其他有关规定。

#### 适用范围

本预案适用于三门峡市区域内由市人民政府牵头处置，需市交通运输局参与或独立处置的突发性洪涝灾害的防范和应急处置。黄河干流防汛应急处置工作参照本案执行。

#### 工作原则

坚持人民至上、生命至上。在洪涝灾害应急处置工作中，要始终把保障人民群众的生命财产安全放在首位，确保交通运输安全畅通，最大程度地减少洪涝灾害对交通运输造成的影响。

坚持因地制宜、统筹兼顾。结合不同地区的自然条件和路网情况，科学规划交通运输行业防汛工作，合理布局防汛力量，确保防汛措施的科学性和有效性。

坚持统一指挥、协调联动。在防汛工作中，要建立统一指挥、协同处置的机制，确保各部门、各区域之间协同配合、快速响应，最大程度地减轻灾害损失。

#### 突发事件分级

按照突发事件的特点、严重程度和影响范围等，分为四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）4个级别。突发事件等级确定标准见附件1。

#### 应急处置原则

突发洪涝灾害及其次生、衍生灾害的应急处置遵循属地为主、分级负责、逐级介入的原则。县（市、区）级交通运输主管部门在本级人民政府的领导下，对本行政区域内交通运输领域突发事件的应对工作负责，当突发事件超出自身处置能力，应及时向上级报告，请求支援。

初判发生特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）突发事件，原则上，市局牵头或协同市人民政府开展应急处置；初判发生较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）突发事件，原则上分别由县（市、区）级交通运输主管部门牵头或协同本级人民政府开展应急处置。

发生洪涝灾害及其次生、衍生灾害时，交通运输企业应及时根据有关法规和应急预案组织开展先期处置，并按规定报告。

#### 应急预案体系

##### 三门峡市交通运输行业防汛应急预案

本预案是《三门峡市交通运输突发事件综合应急预案》下的专项应急预案，是市交通运输局应急预案体系的一部分。

本预案向上衔接《河南省交通运输行业防汛抗旱应急预案》《三门峡市防汛应急预案》，向下衔接各县（市、区）交通运输局、局直相关单位相关防汛应急预案。

##### 县（市、区）交通运输行业防汛应急预案

各县（市、区）交通运输主管部门应制定本级交通运输行业防汛应急预案，并与上级部门应急预案衔接。

##### 交通运输企事业单位防汛应急预案

涉及防汛任务的交通运输企事业单位应根据相关法律、法规、上位预案和其他有关规定，制定本单位防汛相关应急预案。

### 应急组织体系及职责

#### 防汛指挥部

市交通运输局防汛指挥部(以下简称市局防指)统一指导协调和组织洪涝灾害应对工作。

指挥长：市交通运输局局长。

副指挥长：市局班子成员。

成员：市局防指成员单位主要负责人。市局防指成员单位及职责见附件1。

市局应急办公室（以下简称应急办）设置在市局安全监督科，承担市局防指日常工作。市局安全监督科负责人担任市局应急办主任。

市局防指设综合协调组、普通公路抢险救援组、海事抢险救援组、高速公路协调组、道路运输保障和抢险救援组、宣传报道组、恢复重建组、后勤保障组等8个工作组。工作组组成及职责见附件2。

#### 前方工作指导组

根据防汛工作需要，市局防指抽调人员，组成前方工作指导组，指导各县（市、区）交通运输局开展洪涝灾害应急处置工作。前方工作指导组组长、副组长由指挥长或副指挥长指定。

#### 专家组

根据防汛应急工作需要，市局防指从市局应急专家库中选取相关专家组成专家组，主要负责对应急处置、调查评估和灾后恢复重建等工作提出意见和建议。

#### 县（市、区）交通运输防汛指挥机构

各县（市、区）交通运输局可参照市交通运输局防汛指挥机构组建模式，根据本地区实际情况成立防汛指挥机构，负责组织协调本行政区域内交通运输行业防汛工作，编制防汛应急预案，并结合实际启动相应级别的应急响应。

#### 交通运输企事业单位防汛应急组织机构

涉及防汛任务的交通运输企事业单位应根据本单位实际情况成立防汛应急组织机构，制定并实施本单位防汛应急预案，负责组织本单位防汛工作。

### 预防与预警

#### 预防工作

坚持预防为主、预防与应急相结合的原则，前移防御关口，开展各项灾害防范准备工作，降低灾害可能造成的损失。

思想准备。各县（市、区）交通运输局、行业管理机构（部门）及交通运输企事业单位要提高预防洪涝灾害的意识和自我保护的意识，并结合实际情况组织本单位人员了解防汛形势，增强全员防汛意识，做好防大汛的思想准备。

组织准备。各县（市、区）交通运输局、行业管理机构（部门）应建立健全防汛组织体系，明确相关人员责任，组织防汛抢险队伍，加强值班值守，保障快速响应。

工程准备。相关交通运输企事业单位要按时完成水毁设施修复任务，及时对存在隐患的交通运输设施进行除险加固。

运力准备。各级道路运输管理部门督促担负应急运输任务的企业加强对车辆的维修保养，确保应急车辆完好。

预案准备。各县（市、区）交通运输局、行业管理机构（部门）及交通运输企事业单位结合实际，修订完善防汛有关制度和应急预案，组织开展防汛应急演练。

装备物资准备。相关交通运输企事业单位要积极储备防汛装备和物资，并结合实际在防汛重点部位预置一定数量的装备和物资。

信息监测。交通运输主管部门会同公安、自然资源、应急、气象部门应根据气象监测情形，加强会商研判，分析交通运行态势、评估安全风险，商定预警响应，提出处置措施；公路管理部门要加强路网运行监测，及时掌握路网运行情况。

防汛检查。实行以查组织、查工程、查预案、查物资为主要内容的分级检查制度，发现薄弱环节要明确责任、限时整改；各级公路管理部门督促公路养护、运营单位加大巡查力度，对易发生地质灾害、山洪、泥石流的公路沿线及周边区域，提前研判、重点排查，发现隐患、及时处置。

汛期安全管理。各县（市、区）交通运输局、行业管理机构（部门）要督促“两客一危一货”运输企业、公交企业、出租车企业等运营企业做好汛期安全运行管理。

#### 预警响应

各级交通运输主管部门在接到气象、水利、自然资源、住建等部门发布的预报、预警信息后，要严格按照“两个坚持、三个转变”原则，把防汛工作摆在更加突出位置，在有关部门发布相关预报预警信息后，采取果断有力行动，落实“123”“321”工作要求，在灾害发生前采取以下一项或多项措施：

提前3天研判形势。局防办收到暴雨及以上降雨预报后，至少在距降雨前3天，组织召开研判会，分析交通运输行业受灾风险，研判灾害发展趋势，研究部署防范措施。

提前2天预置力量。局直相关单位根据分析研判情况，组织制定本领域的具体灾害防范措施，指导相关单位做好重点部位的应急力量前置调度和物资装备预置。

提前1天落实到位。各县（市、区）交通运输局、行业管理机构（部门）相关单位提前1天集结应急队伍，将应急物资布设到点、机械设备维护到位。涉及应急避险的，应落实应急避险要求。

局防办收到暴雨预警后，及时向各县（市、区）交通运输局和局直相关单位转发预警信息；当收到黄色、橙色预警时，局防办组织会商研判；当收到红色预警时，局防指组织会商研判。经研判，适时启动应急响应，交通运输行业应及时采取应急措施。（水情灾害相关预警分级标准，见附件4；交通运输行业暴雨灾害预警响应指南，见附件5）

（5）县（市、区）交通运输主管部门应落实本级“123”“321”工作要求，做到提前部署、及时应对，为交通运输保障工作做好准备。

（6）相关交通运输企事业单位，要加强值班值守，必要时自主采取“停、关、撤”等措施，全面做好灾害防范应对，并及时上报工作情况。

（7）局防办持续关注降雨预报预警信息，根据预报预警信息变化滚动研判灾害风险，及时做出防范部署。

### 信息报告

#### 报告程序

各县（市、区）交通运输局、局直相关单位接到洪涝灾害报告，或通过媒体、网络舆论等途径了解到洪涝灾害信息后，30分钟内完成信息核实、研判，并向局值班室报告。对于已造成或可能造成特别重大、重大突发事件的，必须20分钟内电话报告、40分钟内书面报告；其他等级突发事件，必须1小时内书面报告。书面报告均须有报送单位负责人或值班领导签字，信息报出后必须进行电话确认。

局值班室按照相关报告程序，分别向局领导、市委、市政府值班室和省交通运输厅应急办报告。

局值班室 24 小时值班电话：0398—2817600

传真：0398—2817611

#### 报告内容

信息报告的内容要简明准确、要素完整、重点突出，应包括以下要素：

事件发生的时间、地点及信息来源。

事件起因、性质、基本过程、已造成的后果以及影响范围和事件发展趋势。

人员伤亡和失联情况、经济损失情况、交通基础设施损毁情况。

现场救援情况、已采取的措施、下一步的工作计划。

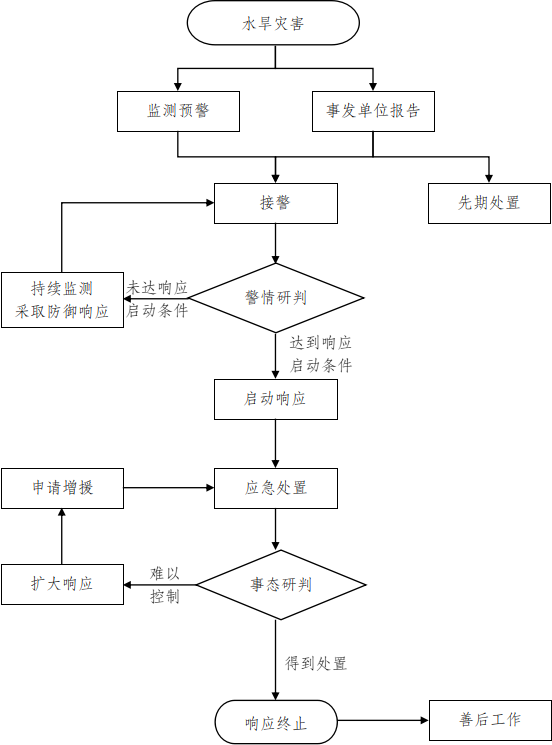
信息报送单位、单位负责人、联系人和联系电话等。

其他应当报告的情况。

突发事件信息报告参考格式，见附件7。

### 应急响应

应急响应流程如图所示。



洪涝灾害

综合协调组

普通公路抢险救援组

海事抢险救援组

高速公路协调组

道路运输保障和抢险救援组

宣传报道组

灾后重建组

后勤保障组

#### 响应分级

市交通运输局防汛应急响应级别，按洪涝灾害的严重程度和影响范围，由高到低分为四级:（特别重大）Ⅰ级、（重大）Ⅱ级、（较大）Ⅲ级、（一般）Ⅳ级。

#### 响应启动

应急响应启动一般按照从低到高的顺序进行，由应急办提出应急响应启动建议，经市局防指研判后，由指挥长签发启动Ⅰ、Ⅱ级响应，由副指挥长签发启动Ⅲ、Ⅳ级响应。如遇紧急情况，可以先行启动，随后补签。当响应条件发生变化时，根据市防指通知及时调整响应级别。

对符合防汛应急响应启动条件的，受灾害影响县（市、区）交通运输局应按照预案先行启动响应，做好组织抢险救援救灾，并同时报告地方党委、政府和上级防指。各县（市、区）交通运输局启动或调整应急响应，应与市局防指响应等级相衔接，灾害主要影响地区应急响应等级不得低于市级。

#### Ⅳ（四）级响应

##### 启动条件

（1）当达到下列条件，或市防指启动防汛Ⅳ级响应，或省交通运输厅启动有关防汛Ⅳ级响应，或相关县（市、区）交通运输局、局直相关单位请求时，按照响应启动程序，启动Ⅳ级响应。

（2）交通运输行业因洪涝灾害引发一般突发事件。

##### 响应行动

（1）市局防指发布交通运输行业启动防汛Ⅳ级响应的通知，督促各县（市、区）交通运输局按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指办。

（2）市局防指组织相关成员单位会商，分析研判灾情，沟通相关县（市、区）交通运输局了解现场情况并上报市局防指。

（3）局办公室、应急办及时接收、转发市气象、水利、自然资源等相关部门关于自然灾害预警预报信息。督促、指导各单位（行业）落实防御措施，开展隐患排查巡查工作，组织行业督导检查。

普通公路抢险救援组、道路运输保障和抢险组、海事抢险救援组视情组织抢险救援力量提前向可能受影响地区预制队伍和装备，开展抢险救援。

（4）市局防指相关成员单位、受灾害影响地区交通运输局每日17时向市局防指报告应急工作信息；突发情况随时报告。

（5）应急办每日18时（或按政府、有关部门要求时间）向市防指、省交通运输厅应急办及有关部门上报应急工作信息；突发情况随时报告。

（6）其他必要的应急处置措施。

#### Ⅲ（三）级响应

##### 启动条件

（1）当达到下列条件，或市防指启动防汛Ⅲ级响应，或省交通运输厅启动有关防汛Ⅲ级响应，或相关县（市、区）交通运输局、局直相关单位请求时，按照响应启动程序，启动Ⅲ级响应。

（2）交通运输行业因洪涝灾害引发较大突发事件。

##### 响应行动

（1）市局防指发布交通运输行业启动防汛Ⅲ级响应的通知，督促各县（市、区）交通运输局和相关单位按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指办。

（2）市局防指组织相关成员单位会商，分析研判灾情，沟通相关县（市、区）交通运输局了解现场情况，组织动员部署，及时调度指挥。

（3）市局防指视情向灾害发生地派出前方工作指导组，指导相关县（市、区）交通运输局防汛抢险救援。

各县（市、区）交通运输局加强协调本单位（行业）防御措施的落实，组织对已落实措施进行检查；组织行业抢险队伍，适时开展抢险救灾工作；统计、核实行业受灾情况，及时报告市局防指办。

抢险救援力量协助受影响地区政府开展抢险突击、群众疏散转移工作。

（4）应急办及时接收市气象、水利、自然资源等相关部门关于自然灾害预警预报信息。市局防指派员进驻市防指。

（5）市局防指相关成员单位、受灾害影响地区交通运输局每日17时向市局防指报告应急工作信息；突发情况随时报告。

（6）应急办每日18时（或按政府、有关部门要求时间）向市防指、省交通运输厅应急办及有关部门上报应急工作信息；突发情况随时报告。

（7）其他必要的应急处置措施。

#### Ⅱ（二）级响应

##### 启动条件

（1）当达到下列条件，或市防指启动防汛Ⅱ级响应时，或省交通运输厅启动防汛Ⅱ级响应，或相关县（市、区）交通运输局、局直相关单位请求时，按照响应启动程序，启动Ⅱ级响应。

（2）交通运输行业因洪涝灾害引发重大突发事件。

##### 响应行动

（1）市局防指发布交通运输行业启动防汛Ⅱ级响应的通知。

（2）指挥长召开全体成员会议，安排部署防汛事宜，并沟通相关县（市、区）交通运输局了解现场情况，组织动员部署，及时调度指挥。

（3）局防指全员24小时在岗，实行集中办公；根据市防指要求参加市防指集中办公；市局防指视情派出由市局领导带队的前方工作指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促灾害现场应急处置工作。

（4）市局防指调配行业抢险救灾力量协助受影响地区开展抢险救灾工作；并及时查灾核灾、更新行业受灾情况，及时续报。

协调交通运输行业应急救援力量，按照市防指和市局防指相关指令，参加抢险救援工作。各县（市、区）交通运输局应组织做好受损公路（国省干线、农村公路及管养桥梁）抢修，配合公安部门实施交通管制；组织应急运输车辆，做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模人员转移避险、大规模滞留人员疏散；做好公交站、客运站防涝排水和公交车、出租车紧急避险。

强降雨区相关县（市、区）交通运输局紧盯隧道、涵洞，公共设施的地下空间，立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，必要时迅速关闭，严防雨水倒灌引发事故灾害。

（5）及时接收、转发市气象、水利、自然资源等相关部门关于自然灾害预警预报信息。

（6）市局防指相关成员单位、受灾害影响地区县（市、区）交通运输局每日7时、17时向市局防指报告应急工作信息；突发情况随时报告。

（7）应急办每日8时、18时（或按政府、有关部门要求时间）向市防指、省交通运输厅应急办及有关部门上报应急工作信息；突发情况随时报告。

#### Ⅰ（一）级响应

##### 启动条件

（1）当达到下列条件，或市防指启动防汛Ⅰ级响应时，或省交通运输厅启动防汛Ⅰ级响应，或相关县（市、区）交通运输局、局直相关单位请求时，按照响应启动程序，启动Ⅰ级响应。

（2）交通运输行业因洪涝灾害引发特别重大突发事件。

##### 响应行动

（1）市局防指发布交通运输行业启动Ⅰ级响应的通知。

（2）市局防指成立工作组，抽调相关人员集中办公。市局防指指挥长或其指定的副指挥长在市局值班，市局防指各工作组实行24小时在岗。根据省防指要求参加省防指集中办公。

（3）指挥长召开全体成员会议，安排部署防汛事宜，沟通相关县（市、区）交通运输局了解现场情况，组织动员部署，及时调度指挥。

市局防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，督促各县（市、区）交通运输局和相关单位按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指。

（4）市局防指派出由相关市局领导带领的前方工作指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促相关县（市、区）交通运输局做好灾害现场应急处置工作。

（5）协调交通运输行业应急救援力量，广泛调动资源，按照市防指和市局防指相关指令，参加抢险救援工作。

各县（市、区）交通运输局应组织做好受损公路（国省干线、农村公路及管养桥梁）抢修，配合公安部门实施交通管制；组织应急运输车辆，做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模人员转移避险、大规模滞留人员疏散；做好公交站、客运站防涝排水和公交车、出租车紧急避险。及时疏散劝导火车站、汽车站等人员密集场所滞留人员。

（6）应急办及时接收市气象、水利、自然资源等相关部门关于自然灾害预警预报信息。

（7）市局防指相关成员单位、受灾害影响县（市、区）交通运局每日7时、13时、17时向市局防指报告工作信息。

（8）应急办每日8时、14时、18时（或按政府、有关部门要求时间）向市防指、省交通运输厅应急办及有关部门上报应急工作信息；突发情况随时报告。

（9）向市防指报告，申请调动相关抢险队伍帮助援助。

（10）其他必要的应急处置措施。

#### 扩大响应

各级交通运输主管部门发现事态进一步扩大，超出本级应对能力，应及时报告本级人民政府和上级交通运输主管部门，请求支援。

#### 指挥权移交

在市政府或上级交通运输指挥机构介入之前，由局防指根据自身应急职责开展应急处置工作。市政府或上级交通运输指挥机构介入应急指挥后，按照其要求移交指挥权，在其领导下开展应急处置工作。

#### 信息发布

洪涝灾害发生后，宣传报道组在局防指的统一指挥下，收集社会舆情和各类突发事件工作信息，经整理分析后，向局防指报告，并视情提出信息发布建议。

信息发布遵循实事求是、及时准确的原则。参与应急处置的有关单位和个人不得擅自对外发布应急处置工作的情况和事态发展的信息。任何单位和个人不得编造、传播灾害发展或应急处置工作的虚假信息。

#### 应急响应变更与结束

市局防指根据市防指应急响应等级、交通运输厅水旱灾害相关应急响应等级、灾害事件的发展趋势和其对交通运输行业的影响，调整应急响应等级。

当灾害风险得到有效控制或消除，应急办提出应急响应终止建议，按照“谁启动、谁终止”的原则，由指挥长或副指挥长宣布应急响应终止。

### 应急保障

#### 应急机制

局防指各成员单位加强信息和资源共享，保障普通公路、水路、道路运输和在建工程等抢险救援力量的统一调配。

各级交通运输主管部门根据《河南省交通运输系统省市县三级应急联动机制（试行）》，加强省、市、县三级交通运输主管部门在预警响应、指挥协调、应急处置、资源保障等方面的协同合作，提升洪涝灾害处置效率。

各级交通运输主管部门根据《河南省恶劣天气公路联防联动机制》，协同公安、自然资源、应急、气象等部门，按照条块结合、协调联动的要求，坚持资源共享、优势互补、快速反应的原则，保障道路运输安全畅通。应急指挥联动流程，见附件9。

#### 应急队伍

发挥市域内普通公路管理养护单位、建设施工企业、道路运输企业等单位应急队伍的作用。必要时，将社会应急救援力量纳入应急救援队伍。

县（市、区）交通运输主管部门应统筹建立本辖区应急救援队伍。

#### 应急资金

各级交通运输主管部门、局防指成员单位在制定年度应急工作预算时，应将防汛应急工作所需的各项经费纳入其中。经费主要用于应急队伍建设、应急演练、应急指挥、应急处置等。

#### 应急装备物资

各级交通运输主管部门应根据应急需要，配备防汛应急装备物资；统计管辖范围内的应急装备物资，掌握物资、装备的类型、数量、性能、存放位置等，并建立台账。

#### 应急运力

市道路运输服务中心牵头完善道路应急运输协调机制，定期统计、登记全市道路应急运力，科学配置、使用县（市、区）三级道路应急运输力量。

### 抢险救援

#### 重要基础设施受损

因暴雨洪水造成交通严重受阻、设施设备严重损毁。

1. 事发地交通运输局立即将险情灾情报告地方党委、政府和市局防指，组织力量开展抢险救灾工作，抢修受损公路，做好保畅工作。
2. 市局防指根据事发地交通运输局上报的公路水路基础设施中断情况，视情派出指导组或组织行业专家组提供技术支持，申请市防指调派救援力量支援抢险救灾工作。

#### 大规模人员转移避险

因暴雨洪水，需紧急组织大规模人员转移避险或异地安置。各县（市、区）交通运输局协助做好交通运输和安全保障。

#### 大规模人员滞留

交通运输系统因暴雨洪水大范围瘫痪，汽车站等站场内滞留大量人群。

各县（市、区）交通运输局遵照地方政府指令协助做好调拨食品、饮用水解决滞留人员饮食问题，全力安抚、疏散滞留人员，并将相关情况及时报告市局防指；加快抢修工作，尽快恢复运输能力，引导旅客选择其他方式出行。

### 善后工作

#### 善后处置

恢复重建组组织局直各业务分管单位，根据交通运输行业受灾情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用相关单位及个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿。

#### 调查评估

交通运输行业防汛抢险救援工作完成后，应急办组织相关部门对交通运输行业洪涝灾害的发生经过和原因、处置过程、损失情况进行评估，总结经验教训。

#### 恢复重建

恢复重建组组织局直各业务分管单位开展灾情核定工作，统计交通基础设施损毁情况，制定灾后恢复计划，并及时组织修复损毁的交通基础设施。

### 预案管理

#### 预案修订

本预案由应急办负责管理，及时组织预案评估，并适时修订完善。

预案修订工作至少每三年开展一次，有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

应急指挥机构及其职责发生重大调整的；

面临的风险、应急资源发生重大变化的；

在灾害实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；

其他需要修订应急预案的情况。

#### 预案培训

应急办组织本预案相关培训工作。培训工作应结合实际，采取多种组织形式，组织防汛成员单位进行防汛培训，提高防汛应急处突能力；各单位应加强对防汛责任人及防汛队伍的培训，每年汛前至少培训一次。培训要科学合理，有针对性地提升风险防范意识和应急处置能力。

#### 预案演练

为检验预案的科学性和可操作性，增强各单位对应急职责和应急处置流程的掌握，检查应急队伍、物资、装备等方面的准备情况，提高从业人员风险防范意识和自救互救等灾害应对能力，各行业管理单位要组织开展经常性演练。

演练结束后，由演练主办单位组织各参演单位召开演练评估会并编制评估报告，必要时可邀请有关专家参与。

#### 预案解释

#### 本预案由市局应急办负责解释。

#### 预案实施

本预案自印发之日起实施。

### 附件

附件：1.成员单位及工作职责

2.应急工作组组成及职责

3.突发事件分级标准

4.水旱灾害相关预警分级标准

5.交通运输行业暴雨灾害预警响应指南

6.三门峡市交通运输局防汛应急指挥手册

7.突发事件信息报告格式

8.应急响应启动通知格式

9.应急指挥联动流程

附件1

成员单位及工作职责

**办公室:**协助市局防指做好防汛综合协调工作；负责督促落实市局24小时值班制度，做好防汛工作记录；发生水旱灾害时，按照程序向市局防指报告；负责组织协调防汛工作的宣传报道、舆情收集工作；负责甄别舆情信息，研判舆情风险，提出应对措施，及时回应社会关切；协助市局防指做好防汛信息发布工作；负责机关综合办公楼的防汛工作；按照辖区政府相关要求，落实防汛措施；负责市局应急通信保障工作，为防汛现场提供通信技术支持和保障支援；承办市局防指交办的其他事项。

**政务服务科:**负责提供防汛抢险救援相关政策支持；承办市局防指交办的其他事项。

**法规科:**负责提供防汛抢险救援相关法律法规支持；负责防汛规范性文件的合法性审核工作；承办市局防指交办的其他事项。

**综合规划科:**负责制定公路水路设施毁损修复计划；承办市局防指交办的其他事项。

**财务审计科:**负责防汛资金落实，及时足额拨付公路水路设施毁损修复资金；协调相关部门做好防汛装备损毁的赔、补偿工作；承办市局防指交办的其他事项。

**人事教育科:**配合开展防汛应急救援人员培训教育工作；对在防汛工作中表现突出集体和个人，依据相关规定提出给予表彰和奖励的建议；承办市局防指交办的其他事项。

**建设管理科:**负责公路水路工程在建项目的防汛应急工作；指导公路水路基础设施毁损修复工作；督促公路水路工程项目建设单位完善应急预案和现场处置方案，及时储备应急物资，强化应急演练；负责开展汛期公路水路工程建设项目安全生产监督检查工作；承办市局防指交办的其他事项。

**运输管理科:**负责道路运输、水路运输、城市公交、出租汽车等行业领域防汛工作；指导各县（市、区）交通运输管理部门建立应急运输队伍；督促指导抢险救灾重点物资运输和紧急客货运输；监督指导汛期道路、水路运输安全生产责任落实工作；承办市局防指交办的其他事项。

**安全监督科:**负责落实市局防指指令批示；具体承担防汛的组织协调工作；负责组织市交通运输防汛应急预案的修订、演练与评估；负责信息接收、处理、核实、研判，按规定做好信息报告工作；负责组织协调抢险救灾重点物资运输和紧急人员运输；承办市局防指交办的其他事项。

**科技科:**负责配合推进相关防汛应急技术攻关项目研究；负责贯彻落实上级制定的应急科技政策并监督实施；承办市局防指交办的其他事项。

**机关党委:**指导局直各单位强化党建引领，充分发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用；负责维护职工权益；参与伤亡人员及家属的慰问、抚恤工作；承办市局防指交办的其他工作。

**市公路事业发展中心:**承担全市普通公路防汛工作，组织协调干线公路抢修保通等工作；负责重要干线路网运行监测和出行信息服务，组织实施公路应急处置工作。督促指导各县（市、区）公路管理部门建立健全普通公路防汛抢险队伍，落实防汛物资储备，完善防汛突发事件应急预案，加强公路及其附属设施的维修养护，组织对存在防汛隐患、排水不畅、地质灾害的路段进行排查和预防性整治；根据上级指示，免征防汛公路（普通公路）应急运输通行费；承办市局防指交办的其他事项。

**市交通运输综合行政执法支队:**参与交通管制的组织协调工作；保障防汛车辆优先通行，必要时开辟绿色通道；承办市局防指交办的其他事项。

**市道路运输服务中心:**承担道路运输防汛应急保障事务性工作，配合做好防汛应急运输保障队伍建设及应急客货运输车辆、驾驶员等应急力量储备相关工作；配合转移、疏散或撤离易受突发事件危害的人员；承办市局防指交办的其他事项。

**市黄河公路大桥管理处：**承担所管养公路的防汛工作，必要时配合相关部门实施交通管制，确保应急指挥、抢险救援、物资运输车辆优先通行；承办市局防指交办的其他事项。

**市海事服务中心：**承担全市水路防汛工作，负责水上交通管制，运营船舶、浮桥和航道运营安全监督管理；督促指导各县（市、区）水路管理部门建立健全水路防汛抢险队伍，落实防汛物资储备，完善防汛突发事件应急预案；组织市级抢险救援船舶、队伍的组建；负责水上抢险救灾应急处置工作；组织对存在防汛隐患、排水不畅、地质灾害的内河水路、渡口码头进行排查和预防性整治；承办市局防指交办的其他事项。

**市质监站:**配合开展公路水路工程建设项目的防汛应急工作；配合开展汛期公路水路工程建设项目安全生产监督检查和信息上报工作；承办市局防指交办的其他事项。

附件2

应急处置工作组组成及职责

市局防指设综合协调组、普通公路抢险救援组、海事抢险救援组、高速公路协调组、道路运输保障和抢险救援组、宣传报道组、恢复重建组、后勤保障组等8个工作组。

综合协调组：负责交通运输行业防汛工作应急综合协调工作；负责起草重要报告、综合类文件；根据市局防指的要求，统一向上级部门和其他相关部门报送应急工作文件；综合协调交通运输系统抢险救援力量，开展抢险救援工作；承办市局防指交办的其他事项。

组长：市局分管应急工作领导

成员：局办公室、政务服务科、法规科、综合规划科、财务审计科、人事教育科、建设管理科、运输管理科、安全监督科、科技科负责人，市交通运输综合行政执法支队、局机关党委、市公路事业发展中心、市道路运输服务中心、三门峡市交通基本建设工程质量监督管理站、黄河公路大桥管理处等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

普通公路抢险救援组：负责组织抢修损毁的普通公路交通基础设施；必要时配合相关部门实施交通管制，确保应急指挥、抢险救援、物资运输车辆优先通行；组织拟定保通、绕行方案，并组织实施；承办防指交办的其他事项。

组长：市公路事业发展中心负责人

成员：局建设管理科负责人，市交通运输综合行政执法支队、市公路事业发展中心等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

海事抢险救援组：负责组织抢修损毁的水路交通基础设施；负责水上基础设施安全运行管理和防汛工作；协调紧急抢险、物资运输和撤离人员所需船舶；承办防指交办的其他事项。

组长：市局分管海事工作领导

成员：局建设管理科、运输管理科负责人，市交通运输综合行政执法支队、市海事服务中心等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

道路运输保障和抢险救援组：负责组织应急运输车辆，保障抢险救灾人员和物资装备运输，保障受灾人员的疏散和安全撤离；协调与其他运输方式的联运工作；组织或配合转移、疏散或撤离易受突发事件危害的人员；指导道路运输、城市客运等重点领域的抢险救灾工作；承办市局防指交办的其他事项。

组长：市局分管道路运输工作领导

成员：局运输管理科负责人，市交通运输综合行政执法支队、市公路事业发展中心、市道路运输服务中心、市质监站、黄河公路大桥管理处等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

高速公路协调组：配合高速公路的抢险救援；必要时配合相关部门实施交通管制，确保应急指挥、抢险救援、物资运输车辆优先通行；协调开通应急救援“绿色通道”；承办市局防指交办的其他事项。

组长：市交通运输综合行政执法支队负责人

成员：局建设管理科负责人，市公路事业发展中心、市交通运输综合行政执法支队等局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

宣传报道组：负责组织协调汛期灾害的宣传报道、輿情收集工作；负责甄别舆情信息，研判舆情风险，提出应对措施，及时回应社会关切；负责积水严重路段、公路绕行方案等信息播发；负责防汛知识的宣传普及；在市政府应急指挥机构的指导下，履行新闻发言人职责，开展宣传报道和新闻发布工作；承办市局防指交办的其他事项。

组长：市局分管办公室领导

成员：局办公室、政务服务科、法规科、建设管理科、运输管理科、安全监督科负责人，市交通运输综合行政执法支队、市公路事业发展中心、市道路运输服务中心、市质监站、黄河公路大桥管理处等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

恢复重建组：负责受灾情况统计，组织灾后调研工作；拟定灾后恢复重建方案并组织实施；负责维护职工权益；负责抚恤、慰问工作；承办市局防指交办的其他事项。

组长:市局分管综合规划、工程建管领导

成员:局综合规划科、财务审计科、建设管理科、机关党委负责人，市公路事业发展中心、市道路运输服务中心、市质监站等市局防指成员单位相关业务分管负责人。

后勤保障组：负责交通运输防汛应急响应期间后勤服务和保障工作；承办市局防指交办的其他事项。

组长：局办公室负责人

成员：局财务审计科、局人事教育科、局科技科等市局指挥部成员单位相关业务分管负责人。

附件3

突发事件分级标准

|  |  |
| --- | --- |
| 突发事件等级 | 突发事件情形 |
| 特别重大 （Ⅰ级） | （1）造成高速公路、普通国道交通中断，出现大量车辆积压，并影响到周边省域高速公路、普通国道正常运行，且抢修、处置时间预计在48小时以上的。  （2）造成国道、省道特大桥梁、特长隧道垮塌，或者造成公路桥梁，隧道、边坡等构造物垮塌并导致30人以上死亡或者失踪的。  （3）重要客运枢纽运行中断，造成或可能造成运行中断48小时以上，致使大量旅客滞留，恢复运行需要多部门协调，人员疏散需要跨省组织。  （4）发生特别重大道路运输安全事故，客运车辆、危险货物运输车辆以及包含客货运车辆在内的道路运输安全事故，造成30人以上死亡或失踪，或100人以上重伤的事故。  （5）因重要物资缺乏等原因可能严重影响全国或者大片区经济整体运行和人民正常生活，需要紧急安排跨省域公路应急通行保障的。  （6）城市公交场站内或公共汽电车车辆上发生严重危及人员生命安全的运营事故，造成或可能造成30人以上死亡或失踪，或危及30人以上生命安全的。  （7）城市轨道交通运营突发事件造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者直接经济损失1亿元以上的。 |
| 重大 （Ⅱ级） | （1）造成国道、省道交通中断，出现大量车辆积压，且抢修、处置时间预计在24小时以上的。  （2）造成国道、省道大桥、中长隧道发生垮塌，或者造成公路桥梁隧道、边坡等构造物垮塌并导致10人以上30人以下死亡或者失踪的。  （3）重要客运枢纽运行中断，造成或可能造成运行中断24小时以上，致使大量旅客滞留，恢复运行需要多部门协调，人员疏散需要跨市组织。  （4）发生重大道路运输安全事故，客运车辆、危险货物运输车辆以及包含客货运车辆在内的道路运输安全事故，造成10人以上、30人以下死亡或失踪，或50人及以上、100人以下重伤的事故。  （5）因重要物资缺乏等原因可能严重影响省域内经济整体运行和人民正常生活，需要紧急安排跨市域公路应急通行保障的。  （6）城市公交场站内或公共汽电车车辆上发生严重危及人员生命安全事件，造成或可能造成10人以上、30人以下死亡或失踪的，或危及10人以上、30人以下生命安全的。  （7）城市轨道交通运营突发事件造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者直接经济损失5000万元以上1亿元以下，或者连续中断行车（线路中有2个及以上车站或区间发生单向行车中断，下同）24小时以上的。 |
| 较大 （Ⅲ级） | （1）造成国道、省道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在6小时以上的；造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在24小时以上的。  （2）造成国道、省道中桥、短隧道或者县道、乡道中型以上桥梁、隧道发生垮塌，或者造成公路桥梁、隧道、边坡等构造物垮塌并导致3人以上10人以下死亡或者失踪的。  （3）重要客运枢纽运行中断，造成或可能造成大量旅客滞留，事发区域县级交通运输主管部门提出跨县域道路运输应急保障请求的。  （4）发生较大道路运输安全事故，客运车辆、危险货物运输车辆以及包含客货运车辆在内的道路运输安全事故，造成3人以上、10人以下死亡或失踪，或10人及以上、50人以下重伤的事故。  （5）因重要物资缺乏等原因可能严重影响市域内经济整体运行和人民正常生活，需要紧急安排跨县域公路应急通行保障的。  （6）城市公交场站内或公共汽电车车辆上发生严重危及人员生命安全事件，造成或可能造成3人以上、10人以下死亡或失踪的，或危及3人以上、10人以下生命安全的。  （7）城市轨道交通运营突发事件造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者直接经济损失1000万元以上5000万元以下，或者连续中断行车6小时以上24小时以下的。 |
| 一般 （Ⅳ级） | （1）造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在12小时以上的。  （2）造成国道、省道、县道、乡道桥梁、隧道发生垮塌，或者造成公路桥梁、隧道、边坡等构造物垮塌并导致3人以下死亡或者失踪的。  （3）一般客运枢纽运行中断，造成或可能造成旅客滞留。  （4）发生一般道路运输安全事故，客运车辆、危险货物运输车辆以及包含客货运车辆在内的道路运输安全事故，造成3人以下死亡或失踪，或10人以下重伤的事故。  （5）因重要物资缺乏等原因可能严重影响县域内经济整体运行和人民正常生活，需要在县域内紧急安排公路应急通行保障的。  （6）城市公交场站内或公共汽电车车辆上发生危及人员生命安全事件，造成或可能造成3人以下死亡或失踪的，或危及3人以下生命安全的。  （7）城市轨道交通运营突发事件造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者直接经济损失50万元以上1000万元以下，或者连续中断行车2小时以上6小时以下的。 |

**注**：上表所称的“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

附件4

水旱灾害相关预警分级标准

依据《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》，水旱灾害预警信号主要包括暴雨、干旱2类。其中暴雨包含红、橙、黄、蓝4级预警信号，干旱包含红、橙2级预警信号。

| 预警等级 | 预警图标 | 分级标准 |
| --- | --- | --- |
| Ⅰ级 特别严重 |  | 3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达100毫米以上且降雨可能持续。 |
|  | 预计未来1周综合气象干旱指数达到特旱（气象干旱为50年以上一遇），或者某一县（市、区）60%以上的农作物受旱。 |
| Ⅱ级 严重 |  | 3小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。 |
|  | 预计未来1周综合气象干旱指数达到重旱（气象干旱为25—50年一遇），或者某一县（市、区）40%以上的农作物受旱。 |
| Ⅲ级 较重 |  | 6小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。 |
| Ⅳ级 一般 |  | 12小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。 |

气象降雨等级表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **降雨等级** | **12小时降雨量（mm）** | **24小时降雨量（mm）** |
| 小雨 | 0.1~4.9 | 0.1~9.9 |
| 中雨 | 5.0~14.9 | 10.0~24.9 |
| 大雨 | 15.0~29.9 | 25.0~49.9 |
| 暴雨 | 30.0~69.9 | 50.0~99.9 |
| 大暴雨 | 70.0~139.9 | 100.0~249.9 |
| 特大暴雨 | ≥140.0 | ≥250.0 |

XXX防汛抗旱指挥部

关于紧急实施停课停运的指令

教育、交通、XX相关部门：

为积极应对X日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停课停运。

1.教育部门依据应急预案，严格落实停课措施，强化学生安全教育，督促家长与学校配合，适时开展线上课程，加强学校周边等重点部位的防范。

2.交通运输部门严格落实停运措施，督促相关公路、水路等领域加强对重点部位的巡守监护，对易受洪水、地质灾害威胁的山区道路、桥梁、隧道，及时发现和处置防洪安全隐患，确保汛期交通安全。

3.XX相关部门严格落实城市道路、桥梁、隧道停运预案，

安排人员值守，指导监督危旧房、农贸市场、户外广告牌及临时构建物，特别是临时工棚和库房等的除险加固，做好抢险排涝应急准备。

三门峡市防汛抗旱指挥部

20XX年XX月XX日

气象递进式服务说明

气象部门密切监视天气变化、递进式开展预报预警服务。气象预报预警信息包括重要天气报告、重要天气预警报告、气象灾害预警信号等。

1. 重要天气报告

重要天气报告是决策服务产品，面向党政决策指挥部门，针对将要出现的转折性、关键性、灾害性天气，可能对我市人民生命财产安全、经济社会发展将产生较大影响时发布。根据不同天气类别，一般提前1-5天发布。

1. 重要天气预警报告

重要天气预警报告是决策服务产品，侧重短期时效，面向党政决策指挥部门，是启动气象灾害应急响应的重要依据，用于党政决策指挥部门应急准备和部门联动。根据不同天气类别，一般提前1-2天发布。

1. 气象灾害预警信号

气象灾害预警信号是公众服务产品，侧重于短时临近时效，主要面向社会公众发布，针对本地突发或易发气象灾害的预报预警及公众防衡，同时为觉政决策指挥部门提供临近决策支持，根据不同天气类别，一般提前0-12小时发布。

各地各部门和社会公众收到当地气象合发布的气象灾害额警信号时，要根据《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》(省政府令第128号)要求，按照职责及防御指南采取防范应对措施。

附件5

交通运输行业暴雨灾害预警响应指南

为有效应对暴雨灾害，提高预警响应措施的可操作性，根据《三门峡市交通运输行业防汛应急预案》，制定本指南。

预警响应按照分级响应、分级负责、属地管理、协调联动的原则实施。当发布蓝色（Ⅳ级）预警信息后，一般由县级交通运输主管部门为主实施预警响应。当发布黄色（Ⅲ级）预警信息后，一般由市级交通运输主管部门指导督促县级交通运输主管部门实施预警响应。当发布橙色（Ⅱ级）、红色（Ⅰ级）预警信息后，在局防指的统一领导下，由局防指成员单位按照预案职责分工，指导协调县（市、区）交通运输主管部门实施预警响应。

* + 1. 蓝色预警响应

当接到相关蓝色预警时，预警范围内的各级交通运输主管部门严格执行汛期值班制度，适时掌握并传递暴雨预警信息，收集灾情信息，相关单位视情采取下列预警响应措施。

* + - 1. 普通公路领域

县（市、区）级交通运输主管部门可采取下列措施：

指导普通公路管理部门开展普通公路度汛安全隐患排查，针对桥梁、山区等易受影响的路段制定突发事件现场处置方案。

指导普通公路管理部门加强在重要路段的巡查，及时发现路面安全隐患。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 水路运输领域

县（市、区）级交通运输主管部门可采取下列措施：

指导相关管理部门督促位于预警区域的企业或船主落实安全措施。

水上救援队伍进入待命状态。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 道路运输领域

县（市、区）级交通运输主管部门可采取下列措施：

指导道路旅客运输（含农村客运，后同）、城市公交、出租汽车（含网约车，后同）、道路货物运输等运输企业和汽车客运站等开展防灾隐患排查，开展应急准备工作。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 交通建设领域

交通建设管理部门可采取下列措施：

指导相关建设施工单位开展临边防护、临建工程等重点部位的隐患排查，提前预防。

覆盖挖孔桩及钻孔桩洞口，并设立警示标识，对施工便道边界的进行警示提示（特别是涉村平交道口和涉渠、河便道临边）。

项目参建单位应急队伍进入待命状态。

其他必要的预警响应措施。

* + 1. 黄色预警响应

在落实蓝色预警响应行动的基础上，市级交通运输主管部门要视情采取电话、短信、视频会议、明传电报等形式向可能受到影响地区的县（市、区）级交通运输主管部门转发预警信息、部署防御措施，内容包括：可能发生的事件情形、起始时间、影响范围、影响估计及应对措施、警示事项、群众自防自救措施等。

* + - 1. 普通公路领域

市级交通运输主管部门可采取下列措施：

根据工作需要派出工作组指导所辖预警区域县（市、区）级交通运输主管部门开展预警响应工作。

指导相关普通公路管理部门开展安全隐患排查，针对桥梁等易受影响的路段制定专项应急预案。

指导相关普通公路管理部门增加重要路段的巡查频次，及时发现路面积水、边坡异常情况。

视情集结市级应急队伍，准备开展防汛抢险工作。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 水路运输领域

市级交通运输主管部门可采取下列措施：

指导相关管理部门督促位于预警区域的企业或船主落实安全措施。

视情督促相关单位暂停水上作业，落实相关安全措施。

水上救援队伍进入待命状态。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 道路运输领域

市级交通运输主管部门可采取下列措施：

道路旅客运输、城市公交等运营单位对途经预警区域的营运车辆运行线路进行风险辨识和评估，制定并落实调整发班时间、绕行、停运等风险管控措施。

汽车客运站核查、清点、补充积水抽排、挡水沙袋、应急食品的物资储备情况。

出租汽车（含网约车）企业提醒司机在暴雨时注意安全行车，必要时，可弃车避险。

道路货物运输企业提醒司机注意预警信息、合理规划行驶路线，检查车辆状况，采取应急措施。

调配准备市级道路应急运力待命。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 交通建设领域

交通建设管理部门可采取下列措施：

对预警险情开展风险评估，视情停止室外作业活动。

项目参建单位应急队伍进入待命状态。

其他必要的预警响应措施。

* + 1. 橙色预警响应

在黄色预警响应的基础上，市交通运输局视情采取电话、短信、视频会议、明传电报等形式向可能受到影响地区的县（市、区）交通运输主管部门转发预警信息、部署防御措施，内容包括：可能发生的事件情形、起始时间、影响范围、影响估计及应对措施、警示事项、群众自防自救措施等。各级交通运输主管部门和相关行业管理部门加密信息收集和报告频次，及时掌握灾害发展趋势。

* + - 1. 普通公路领域

市交通运输局可采取下列措施：

指导相关普通公路管理部门开展安全隐患排查，提前研判可能造成普通公路交通中断的影响因素，统筹规划、设置保通点，合理安排人员和机械设备。

视情集结市级应急队伍，准备支援相关单位开展防汛抢险工作。

指导相关单位配合公安部门对受影响区域进行交通管制，及时对灾情严重路段采取管控措施，科学制定远程绕行方案并组织实施，及时发布通行信息。

指导相关普通公路管理部门增加重要路段的巡查频次，及时发现路面积水、边坡异常等情况。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 水路运输领域

市交通运输局可采取下列措施：

指导县（市、区）交通运输主管部门开展预警响应工作，指导位于预警区域的所有船舶停航，并进入就近码头或停泊区停泊。

指导县（市、区）相关管理部门通过现场巡查或视频抽查的方式，督促船舶落实安全措施。

水上救援队伍进入待命状态。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 道路运输领域

市交通运输局可采取下列措施：

督促县（市、区）交通运输主管部门对预警区域内的各类运输企业，逐车实施风险提醒，杜绝冒险行车行为；如预警区域已出现险情，运输企业、城市公交企业营运车辆应采取主动避让、提前避让、预防避让措施或寻找安全地带紧急停靠。

旅游包车视情暂停发放途经预警区域的包车牌。

指导途经地质环境脆弱区域运营车辆，采取停运或绕行措施。

督促指导汽车客运站加密停车场、发班区、简易房、车棚等部位的巡查，对存在隐患的点位设置警示标识。

督促指导道路货物运输企业提醒司机注意预警信息、合理规划行驶路线，检查车辆状况，采取应急措施。

视情通知预警区域和周边区域道路应急运力集结待命。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 交通建设领域

市交通运输局可采取下列措施：

督促相关管理部门指导建设施工企业开展预警险情评估。

督促相关管理部门指导建设施工企业开展临时设施、易受影响在建结构物等提前加固和危险性较大工程的提前停工。

督促相关管理部门指导建设施工企业将位于危险场所的机械设备、材料等提前搬离，将处于危险区域的人员立即撤离。

其他必要的预警响应措施。

* + 1. 红色预警响应

在橙色预警响应的基础上，市交通运输局对预警区域交通运输主管部门开展视频调度，督促相关部门落实响应措施，部署防御工作。必要时，派出前方指导组指导相关县（市、区）交通运输主管部门开展工作。

* + - 1. 普通公路领域

市交通运输局可采取下列措施：

根据工作需要派出前方指导组指导相关县（市、区）交通运输主管部门开展预警响应工作。

集结市级应急队伍，准备支援相关县（市、区）开展防汛抢险工作；统一调度交通运输行业应急队伍和应急装备物资。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 水路运输领域

市交通运输局可采取下列措施：

根据工作需要派出前方指导组指导相关县（市、区）交通运输主管部门开展预警响应工作。

督促县（市、区）交通运输主管部门落实预警响应工作，督促指导位于预警区域的所有船舶停航，并进入就近码头或停泊区停泊。

督促进入停泊区的船舶安全系泊，并加强巡查监控。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 道路运输领域

市交通运输局可采取下列措施：

根据工作需要派出前方指导组指导相关县（市、区）交通运输主管部门开展预警响应工作。

督促相关县（市、区）指导道路旅客运输、城市公交、出租汽车、道路货物运输交通运营单位和汽车客运站防灾工作，视情全面停止预警区域内的生产经营活动；

督促县（市、区）交通运输主管部门筛查预警区域内“两客一危”车辆运行信息，发现仍在运营的，根据汛情情况，责令其立即选择安全地带停车避险。

按照灾情发展趋势或省指挥部指令要求组织道路应急运力参与抢险救灾，通知周边区域应急运力开展支援准备。

其他必要的预警响应措施。

* + - 1. 交通建设领域

市交通运输局可采取下列措施：

根据工作需要派出前方指导组指导相关单位开展预警响应工作。

督促相关管理部门指导建设施工企业开展预警响应工作，视情全面停止施工。

附件6

三门峡市交通运输局防汛应急指挥手册

防汛工作事关经济社会发展大局，维系人民群众生命安危，为有效应对洪涝灾害，提高应急指挥处置效率，根据《三门峡市防汛抗旱应急预案》，制定本手册。

一、应急响应行动指南

应急响应启动一般按照从低到高的顺序进行，当达到预案启动或调整条件时，经会商研判，由市局防指决定启动或调整应急响应。

(一)Ⅳ级应急响应行动指南

当满足防汛IV级应急响应的条件时，由市局防汛指挥长签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅳ级应急响应。

1.市局防指下发启动Ⅳ级应急响应的通知。市局防指发布防御工作通知，各成员单位按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指。

2.安排部署。市局防指组织相关成员单位会商，进行动员部署。

3.加强隐患巡查。各成员单位应加强隐患巡查工作，做好抢险救援准备。

4.监测预警报告。及时接收、转发市气象局、市水利局、市自然资源局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况。各成员单位每日及时向市局防指报告工作动态、灾害情况，利用网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施。

5.预置或调度救援力量。各成员单位做好救援、抢险、排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。灾害发生后，属地及时转移安置受威胁群众，调动抢险力量物资开展抢险、救援。

当满足IV级应急响应结束条件时，市局防指宣布结束防汛Ⅳ级应急响应。当满足防汛Ⅲ级应急响应启动条件时，报经市局防指同意，启动防汛Ⅲ级应急响应。

（二）Ⅲ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅲ级应急响应的条件时，由市局防指签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅲ级应急响应。

1.市局防指下发启动防汛Ⅲ级应急响应的通知。各成员按照本级防汛应急预案启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指。

2.安排部署。市局防指组织各成员单位会商，进行动员部署。

3.派出工作指导组。市局防指视情派出工作指导组，指导属地防汛抢险救援。

4.落实部门联合值守。在做好本单位值班值守同时，按照市防指要求派员进驻市防指。

5.加强隐患巡查。各成员单位应加强的隐患巡查工作，做好抢险救援准备。

6.监测预警报告。及时接收、转发市气象局、市水利局、市自然资源局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况。各成员单位每日及时向市局防指报告工作动态、灾害情况，利用网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施。

7.预置或调度救援力量。各成员单位做好救援、抢险力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。灾害发生后，属地及时转移安置受威胁群众，调动抢险力量物资开展抢险、救援。

8.及时组织抢险救援。属地调动各类抢险队伍，及时转移安置危险区域内的群众，迅速开展救援抢险，必要时请求市防指支援。

当满足Ⅲ级应急响应结束或降级条件时，经市局防指同意，宣布结束防汛Ⅲ级应急响应或调整为防汛Ⅳ级应急响应。当满足防汛Ⅱ级应急响应启动条件时，报经市局防指同意，启动防汛Ⅱ级应急响应。

（三）Ⅱ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅱ级应急响应的条件时，由市局防指签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅱ级应急响应。

1.市局防指下发启动防汛Ⅱ级应急响应的通知。各成员按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指。

2.安排部署。市局防指副指挥长（按防汛值班表排班）市局24小时值班，市局防指组织成员单位会商，进行动员部署，及时调度指挥。

3.派出前方指导组。市局防指根据抢险救灾工作需要，派出由相关市领导带领市局防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促地方做好防汛抢险救灾工作。

4.落实部门联合值守。在做好本单位值班值守同时，按照市防指要求派员进驻市防指。

5.加强应急保障。各成员单位核实防汛队伍、物资、运力实际状况，确保抢险救援任务指令下达后，调动及时、到位准时、圆满完成任务；各成员单位及时查灾核灾、核实行业受灾情况，及时报告市局防指。

6.监测预警报告。及时接收、转发市气象局、市水利局、市自然资源局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况。各成员单位每日及时向市局防指报告工作动态、灾害情况，利用网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施。

7.加强抢险救援救灾。按照市防指指令，及时组织抢险救援队伍、运力等赶赴灾区增援。各成员单位安排部署做好防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作，并根据情况果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀，落实“先人后物、先避险后抢险”的要求。

当满足Ⅱ级应急响应结束或降级条件时，经市局防指同意，宣布结束防汛Ⅱ级应急响应或调整为防汛Ⅲ级应急响应，当满足防汛Ⅰ级应急响应启动条件时，报经市局防指指挥长同意，启动防汛Ⅰ级应急响应。

（四）Ⅰ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅰ级应急响应的条件时，由市局防指指挥长签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅰ级应急响应。

1.市防指下发启动防汛Ⅰ级应急响应的通知。市防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，各成员单位按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市局防指。

2.安排部署。指挥长组织市局防指全体成员和专家会商，进行动员部署，及时调度指挥。按照市防指要求派员进驻市防指。

3.宣布进入紧急防汛期。根据市防指指令，宣布进入紧急防汛期。市局防指指挥长或其指定的副指挥长在市局值班，滚动研判防汛形势。

4.设立前方指挥部。市局防指设立前方指挥部，组织、指挥、协调、实施洪涝灾害应急处置工作。

5.加强应急保障。各成员单位进入战时状态，应急队伍、运力等按照市防指指令迅速投入受影响地区开展抢险救灾工作；各成员单位核实、更新行业受灾情，及时报告市局防指。

6.监测预警报告。及时接收、转发市气象局、市水利局、市自然资源局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况。各成员单位每日及时向市局防指报告工作动态、灾害情况，利用网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施。

7.全力抢险救援救灾。调动一切力量遵照有关指令全面支援灾害发生地政府开展抢险突击、群众疏散转移工作。各成员单位安排部署做好行业防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作，果断落实“停、降、关、撒、拆”五字要诀的要求。

8.及时申请支援。及时向市防指报告，申请调动相关抢险队伍帮助救援。

当满足Ⅰ级应急响应结束或降级条件时，经市防指指挥长同意，宣布结束防汛Ⅰ级应急响应或调整为防汛Ⅱ级应急响应。

二、抢险救援行动

(一)成立现场指挥机构。迅速召集相关成员单位，依法成立现场应急指挥机构，明确指挥长、副指挥长和各工作组成员，统一指导、分组工作。

(二)开展现场侦察勘查。协调应急、水利、自然资源等部门，运用科技手段实施勘测，在确保安全前提下派出侦测分队实地勘察，获取相关信息数据。

(三)制定抢险处置方案。组织专家会商研判，研究制定险情处置方案。

(四)抢修基础设施。抢修被损坏的交通设施，短时难以法复的，要实施临时性过渡方案，全力保障社会生产生活基本正常。

(五)防止次生灾害。实时监测并科学研判灾情。组织专家和专业救援队伍开展安全巡护，防范和消除次生灾害。在主要险情排除后，及时对抢修工程进行持续加固和安全监护，确保抢修工程、设施等安全。组织协调救援力量和物资有序撤离，逐步恢复灾区周边秩序。

附件7

突发事件信息报告

（参考）

：

年 月 日 时 分，接 （信息来源） 报告。于 年 月 日 时 分，在 市 县 （具体场所） 处发生 事件，造成事件的原因是 （描述事件起因） 。截至目前，已造成 （人员伤亡数量、财物损失等情况，以及被困人员情况和可能造成的人员伤亡数量、财物损失等相关情况） 。

（已采取的应急措施） ，以及 （是否向应急、公安、消防、急救等相关部门） 请求救援。

（突发事件发展趋势，下一步的工作计划和其他需要报告的内容。）

（本报告为第 次报告，是/否为终报。）

报告单位： （盖章）

单位负责人： （签字）

报 告 人：

联系电话：

报告时间：

附件8

三门峡市交通运输局防汛指挥部  
关于启动（调整/终止）防汛一/二/三/四级应急响应的通知

（参考）

各县（市、区）交通运输局，局安委会各成员单位：

启动（调整/终止）原因 。经会商研判，依据《三门峡市交通运输行业防汛应急预案》，局防指决定于 年 月 日 时启动（调整/终止）交通运输行业防汛 一/二/三/四 级应急响应。

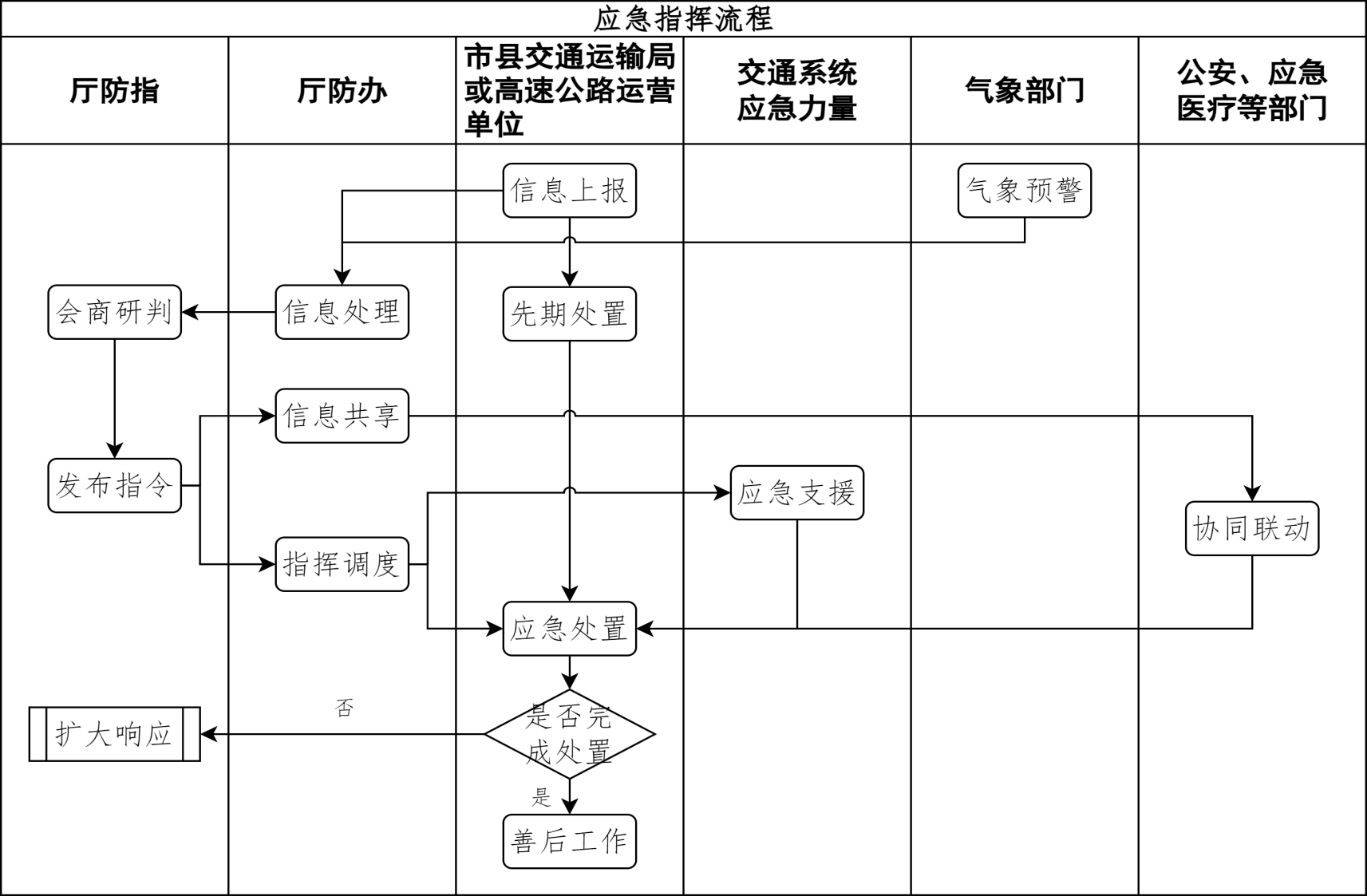
（相关要求）

三门峡市交通运输局防汛指挥部

（局应急办代章）

年 月 日

附件9

应急指挥联动流程