

三门峡市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

2026 年 6 月

目 录

第一篇 奋力开创崤函大地 推进中国式现代化建设新局面	1
第一章 发展环境	1
第一节 过去五年发展主要成就	2
第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化	5
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	8
第三节 战略导向	9
第三章 主要目标	12
第二篇 建设工业强市 加快构建现代化产业体系	17
第四章 推动制造业高质量发展	17
第一节 优化提升传统产业	17
第二节 培育壮大新兴产业	20
第三节 前瞻布局未来产业	22
第四节 打造制造业企业雁阵	23
第五章 促进服务业优质高效发展	24
第一节 大力发展支撑型服务业	24
第二节 提质发展赋能引领型服务业	25
第三节 培育发展高成长型服务业	27

第四节	推动现代服务业与先进制造业融合发展	29
第六章	推动产业园区高质量发展	29
第一节	明确园区产业定位	29
第二节	构建现代化园区矩阵	30
第三节	提升园区管理运行水平	31
第三篇	提升创新体系整体效能 打造创新型三门峡	32
第七章	建设高能级创新载体平台	32
第一节	加快全域创新布局	32
第二节	建强产业技术创新平台	33
第八章	推动科技创新和产业创新深度融合	33
第一节	加强关键核心技术攻关	33
第二节	强化企业创新主体地位	34
第三节	加快科技成果转移转化	34
第九章	一体推进教育科技人才发展	35
第一节	加强科教协同育人	35
第二节	打造高素质创新人才队伍	36
第三节	营造良好创新生态	37
第四篇	加快数智化转型 建设数智强市	38
第十章	构建数字基础设施体系	38
第一节	巩固提升通信网络基础设施	38

第二节	统筹布局算力基础设施	38
第三节	加快建设数据流通利用基础设施	39
第十一章	促进实体经济和数字经济深度融合	39
第一节	大力发展数字经济核心产业	39
第二节	纵深推进产业数智化转型	40
第三节	推动平台经济创新 and 健康发展	40
第十二章	拓展数智化应用场景	41
第一节	推动数据要素价值释放	41
第二节	打造数智化美好生活	42
第三节	提高政府治理数智化水平	42
第五篇	扩大有效需求 融入服务全国统一大市场建设	44
第十三章	大力提振消费	44
第一节	提质发展服务消费	44
第二节	扩容升级商品消费	45
第三节	打造品质消费空间	46
第四节	持续优化消费环境	46
第十四章	扩大有效投资	47
第一节	优化投资结构和布局	47
第二节	激发民间投资活力	48
第三节	提高政府投资效益	48

第十五章 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点	49
第一节 健全市场基础制度规则	49
第二节 推进市场设施高效联通	50
第三节 规范政府经济促进行为	51
第四节 提升市场监管服务效能	51
第六篇 推进深层次改革 创造公平活力市场环境	53
第十六章 充分激发各类经营主体活力	53
第一节 深化国资国企改革	53
第二节 促进民营经济高质量发展	54
第十七章 深入推进要素市场化配置改革	55
第一节 提高要素配置效率	55
第二节 盘活存量要素资源	56
第十八章 服务宏观经济治理效能提升	57
第一节 完善政策统筹协调机制	57
第二节 深化财税体制改革	58
第三节 推动现代金融高质量发展	59
第四节 构建诚实守信的信用环境	59
第五节 营造便利高效的营商环境	60
第七篇 高水平对外开放 打造更具竞争力的开放强市	61
第十九章 积极参与共建“一带一路”	61

第一节	打造“一带一路”建设重要节点城市	61
第二节	提升贸易投资合作质量和水平	62
第二十章	大力促进区域协作联动发展	62
第一节	打造河南向西开放门户	63
第二节	推动晋陕豫黄河金三角区域合作走深走实	63
第三节	深化与郑州、洛阳和西安的合作	64
第四节	拓展南水北调京豫对口协作	65
第二十一章	加力推进高水平对外开放	65
第一节	全面提升开放平台能级	65
第二节	加快扩大制度型开放	66
第八篇	加快推进农业农村现代化 促进乡村全面振兴	67
第二十二章	加快建设现代农业	67
第一节	提高粮食综合生产能力	67
第二节	发展农业新质生产力	68
第三节	全链条升级农业产业体系	69
第二十三章	建设宜居宜业和美乡村	69
第一节	统筹优化村镇布局	70
第二节	加强农村基础设施建设	70
第三节	提升农村公共服务水平	71
第四节	提高乡村治理效能	71

第二十四章	深入推进强农惠农富农	72
第一节	构建乡村振兴多元投入格局	72
第二节	持续提高农民收入水平	72
第三节	壮大乡村人才队伍	73
第四节	深化农业农村改革	73
第二十五章	巩固拓展脱贫攻坚成果	74
第九篇	优化城乡发展布局 推进以人为本的新型城镇化	75
第二十六章	优化国土空间发展格局	75
第一节	优化城镇空间格局	75
第二节	强化主体功能区作用	76
第三节	推动特殊类型地区振兴发展	76
第二十七章	构建协调有序的城镇体系	77
第一节	做强做大中心城区	77
第二节	提质赋能三大组团	78
第三节	培育发展特色小镇	78
第二十八章	建设现代化人民城市	79
第一节	持续推动创新城市建设	79
第二节	建设高品质宜居之城	80
第三节	建设绿色低碳的美丽城市	80
第四节	建设安全可靠的韧性城市	81

第五节	扎实推动文明城市建设	81
第六节	建设高水平智慧城市	82
第二十九章	因地制宜推动县域经济高质量发展	82
第一节	发展各具特色的县域经济	82
第二节	提升县域基础设施水平	83
第三节	补齐县域公共服务短板	83
第三十章	促进城乡融合发展	84
第一节	推进农业转移人口市民化	84
第二节	促进县乡村一体发展	84
第三节	畅通城乡要素流动通道	85
第十篇	加强统筹规划 建设现代化基础设施体系	86
第三十一章	建设交通强市	86
第一节	构建开放畅达的对外综合运输通道	86
第二节	构建高效互联的市域交通网络	87
第三节	打造多层协作的综合交通枢纽	87
第四节	建设便捷高效的运输服务体系	88
第三十二章	构建现代能源体系	89
第一节	增强能源供给保障	89
第二节	优化调整能源结构	89
第三节	深化能源体制改革	90

第四节	加快能源科技创新应用	90
第三十三章	构建安全韧性的现代水网体系	91
第一节	提高水网防洪减灾能力	91
第二节	完善水资源配置体系	92
第三节	强化粮食安全水利保障	92
第三十四章	推动基础设施系统集成	93
第十一篇	加快全面绿色转型 建设生态强市	94
第三十五章	加强重点流域生态保护治理	94
第一节	优化生态空间格局	94
第二节	加快建设美丽幸福河湖	95
第三节	加强生态系统保护修复	95
第四节	强化生物多样性保护	96
第三十六章	全面深化污染防治攻坚	96
第一节	决战决胜蓝天保卫战	96
第二节	持续推进碧水保卫战	97
第三节	深入打好净土保卫战	97
第四节	推进固体废物和新污染物治理	98
第五节	推进噪声环境污染防治	98
第三十七章	加快推动绿色低碳转型	98
第一节	推进生产方式绿色转型	99

第二节	推进生活方式绿色转型	99
第三节	加强资源节约集约利用	100
第四节	大力发展循环经济	100
第三十八章	积极稳妥推进和实现碳达峰	101
第一节	全面实施碳排放双控新机制	101
第二节	推进重点领域节能降碳	102
第十二篇	建设文旅强市 推动文化繁荣兴盛	103
第三十九章	深入践行社会主义核心价值观	103
第一节	强化思想引领筑牢精神根基	103
第二节	推动精神文明建设高质量发展	104
第三节	净化文化空间加强网络治理	104
第四十章	大力繁荣文化事业	105
第一节	加强文化遗产系统性保护研究	105
第二节	推进文化遗产活化传承利用	106
第三节	提升文化创作生产传播质量	106
第四节	提升公共文化服务水平	107
第四十一章	把文旅产业打造成为支柱产业	107
第一节	加快发展现代文化产业	108
第二节	推进文旅深度融合	108
第三节	提升三门峡文旅国际知名度	109

第十三篇 着力保障和改善民生 提高人民生活品质	110
第四十二章 促进高质量充分就业	110
第一节 加力挖潜扩容就业岗位	110
第二节 促进人力资源供需匹配	111
第三节 健全就业支持和公共服务体系	111
第四十三章 着力增加居民收入	112
第一节 持续优化分配格局	112
第二节 不断拓展增收渠道	112
第三节 稳步扩大中等收入群体规模	113
第四十四章 办好人民满意的教育	113
第一节 落实立德树人根本任务	113
第二节 推进基础教育办强办优	114
第三节 推动职业教育提质升级	114
第四节 促进高等教育特色发展	115
第五节 加强新时代教师队伍建设	115
第四十五章 全面推进健康三门峡建设	116
第一节 健全公共卫生服务体系	116
第二节 构建优质高效医疗服务体系	117
第三节 推动中医药传承创新发展	118
第四节 提升全民身体素质健康水平	118

第四十六章	持续健全社会保障体系	118
第一节	有效扩大社会保障覆盖面	119
第二节	稳步提高社会保障水平	119
第三节	健全分层分类社会救助体系	120
第四十七章	促进人口高质量发展	120
第一节	完善生育政策支持体系	121
第二节	健全普惠托育服务供给体系	121
第三节	积极应对人口老龄化	122
第四节	提升养老服务保障水平	122
第四十八章	保障各类群体发展权益	123
第一节	全面保障妇女儿童发展权益	123
第二节	精准构建退役军人保障体系	124
第三节	推动提高残疾人服务保障能力	125
第四节	健全多层次社会救助体系	125
第四十九章	促进房地产转型发展	126
第一节	提高住房保障水平	126
第二节	推动房地产市场平稳健康运行	126
第十四篇	提升社会治理效能 建设更高水平平安三门峡	128
第五十章	落实国家安全责任	128
第五十一章	强化经济安全保障	129

第一节	坚决扛牢粮食安全责任	129
第二节	提升能源资源安全保障水平	129
第三节	防范化解重点领域系统性风险	130
第四节	加强网络和数据安全建设	130
第五十二章	营造安全有序的社会环境	131
第一节	加强社会治安整体防控	131
第二节	提升安全生产水平	132
第三节	完善应急管理体系	132
第五十三章	完善社会治理体系	133
第一节	健全党领导下的社会治理体制机制	134
第二节	更好凝聚服务群众	134
第三节	夯实基层治理根基	135
第十五篇	加强社会主义民主法治建设 推进全面依法治市	136
第五十四章	发展社会主义民主	136
第五十五章	营造公平正义的法治环境	137
第五十六章	完善党和国家监督体系	138
第十六篇	凝聚各方智慧力量 形成现代化建设的强大合力	139
第五十七章	坚持和加强党的全面领导	139
第一节	强化党对规划实施全过程的领导	139
第二节	充分调动全社会积极性主动性创造性	140

第五十八章	健全规划实施全周期推进机制	140
第一节	加强规划衔接	141
第二节	完善规划实施机制	141
第三节	健全与宏观政策协调和工作协同机制	141
第四节	加强实施监督	142

三门峡市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要根据《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市战略意图、明确政府工作重点、引导规范经营主体行为，是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 奋力开创崤函大地 推进中国式现代化建设新局面

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市与全国全省同步基本实现现代化的关键时期，必须立足发展基础、巩固拓展优势、把握发展机遇、突破瓶颈制约，明确指导方针和发展目标，推动现代化建设的战略任务取得重大突破。

第一章 发展环境

进入新时代新征程，我市高质量发展基础更加坚实，发展环

境发生深刻复杂变化，全市经济社会发展面临新的机遇和挑战。

第一节 过去五年发展主要成就

“十四五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面贯彻中央、省委决策部署，团结带领全市人民全力以赴拼经济、稳增长、抓创新、调结构、惠民生、防风险、保稳定、强党建，全市经济社会发展取得明显成效。

高质量发展扎实推进。全市地区生产总值年均增长 4.7%，经济总量达到 1702.6 亿元，连续跨越三个百亿级台阶，人均地区生产总值突破 8 万元，稳居全省前列。常住人口城镇化率超过 61%，社会消费品零售总额增长达 6.1%，民间投资占比超 60%，连年高于全国全省平均水平。**产业体系优化升级。**现代黄金、铝基材料、煤及化工三大传统支柱产业聚链成群，油气资源勘探实现重大突破，“中国铜箔谷”做大做强，高端铜箔产能占全国市场的 40%，新兴产业加速成长，经济开发区跻身省级未来产业先导区，电子材料产业地标加速崛起。**创新动能加速汇集。**隧道工程灾变防控与智能建养全国重点实验室政产学研用一体化总部、林木资源高

效生产全国重点实验室科研实践基地等高能级创新平台落子布局，中原关键金属实验室首个中试项目“无氮氮钼冶金新技术”实现转化签约，省级及以上创新平台达 196 个，较“十三五”末增长 36.1%，技术合同成交额突破 18 亿元，全社会研发投入强度达到 2.99%，稳居全省第一方阵。**城乡发展成效显著。**310 国道南移、东环路全线通车，崤山路等 45 条主次干道新建改造完成，城市“大动脉”“微循环”更加通畅，“药、酒、烟、果、菌、菜”六大特色农业集群蓬勃发展，建成 5 个国家级产业强镇、8 个国家级“一村一品”示范村镇，乡村全面振兴稳步推进，中心城区辐射能级不断跃升，形成“生态+产业+文化”复合型城乡融合发展轴，城乡居民人均可支配收入之比持续收窄。**改革开放持续深化。**国企改革三年行动在全省整体评估中获 A 级优秀等级，市公共资源交易服务获批国家级标准化试点，“高效办成一件事”改革推动政务服务提质增效，三门峡保税物流中心（B 型）、中国（河南）自由贸易试验区三门峡联动创新区正式获批，全省首批出口危化品“批次检验”试点顺利落地，创建河南首例、全国第二的铜精矿通关模式，全市进出口总额较“十三五”时期增长 92.7%。**文化繁荣兴盛走深走实。**成功举办仰韶文化发现暨中国现代考古学诞生 100 周年纪念大会，习近平总书记亲致贺信，连续 5 年在省级文化惠民绩效考核中获优秀等次，240 公里沿黄复合型生态廊道全面贯通，文旅

景点“串珠成链”，“十四五”期间，全市累计接待游客近 1.9 亿人次，实现旅游总收入超 1560 亿元，文旅产业对经济的拉动作用进一步增强。民生保障水平不断提高。民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 70%以上，新增城镇就业 19.4 万人。城乡低保标准分别提高到月人均 697 元、523 元，较“十三五”末分别增长 22%、47%，新建、改扩建公办幼儿园 46 所，义务教育巩固率持续稳定在 98%以上，独立本科高校设立教育部已现场考察，三级以上医疗机构达到 10 家，千人口床位数居全省第二位，紧密型县域医共体建设稳步推进，金融扶贫“卢氏模式”入选全球最佳减贫案例，易地搬迁后续扶持经验全国推广。绿色低碳转型提质增效。18 条黄河一级支流实现“净水入黄河”，小秦岭生态修复入选联合国生态修复典型案例，南水北调中线工程卢氏县汇水区出境水质稳定保持在 II 类以上，成为黄河流域唯一全域“中国天然氧吧城市”，优良天数居全省前列，PM_{2.5}年平均浓度较“十三五”末下降 22.5%，受污染耕地安全利用率 100%，市县两级饮用水源 100%达标，可再生能源装机容量达 370 万千瓦，累计创建国家级绿色工厂 6 家、省级 22 家，单位地区生产总值能耗累计下降 17%，顺利入选国家级“无废城市”建设名单。安全发展基础持续夯实。党建引领高效能治理深入推进，全面依法治市不断深化，基层治理效能显著提升，重点领域风险有效化解，安全生产形势总体平稳，社会大

局和谐稳定。**管党治党更加坚实有力。**党内集中性学习教育深入开展，全过程人民民主深入发展，主流思想舆论持续壮大，党组织政治功能和组织功能不断增强，风清气正的政治生态巩固提升，全市党员干部干事创业氛围日益浓厚。

五年来，三门峡经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委正确决策和坚强领导的结果，也是全市上下克难攻坚、团结奋斗的结果。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

党的二十届四中全会对国内外环境面临深刻复杂变化作出了科学研判。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，河南作为人口大省、经济大省、农业大省，随着国家大力实施扩大内需战略、纵深推进全国统一大市场建设，有利于发挥区位优势便利、市场规模庞大、产业体系完备、

人力资源丰富、文化底蕴深厚等众多优势，乘势而上加快现代化建设步伐。

从我市看，推动中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略深入实施，产业加快转型升级，发展潜力、动力、活力持续释放，特别是《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出深化黄河流域陕晋豫省际毗邻地区务实合作、对接融入西部陆海新通道、支持仰韶文化申报世界文化遗产等，有利于进一步扩大我市矿产资源富集、工业基础雄厚、区位交通便利、生态环境独特、文化底蕴深厚等优势，积极融入服务全国统一大市场建设，提升在全省全国发展大局中的位势能级。同时也要清醒地认识到，我市经济社会发展不平衡不充分矛盾仍较突出，面临人口规模较小、经济总量不够大、科技创新能力不强、产业体系现代化水平不高、中心城市辐射带动力弱、农业农村现代化相对滞后、民生领域还有欠账、生态环境保护及巩固提升任务繁重等问题，人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题，重点领域还有风险隐患。

综合研判，“十五五”时期，我市处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、发展布局优化期、蓄积势能迸发期，机遇大于挑战，前景十分广阔。全市上下必须深刻认识发展环境面临的新变化，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于善于勇于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、育新机、开新局，埋头苦干、砥砺奋进，奋力开创现代化三门峡建设新局面。

第二章 总体要求

“十五五”时期，要始终把习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神和关于河南工作的重要论述作为根本遵循，围绕实现第二个百年奋斗目标，贯彻落实“两高四着力”重大要求，夯实基础、全面发力，开创崤函大地推进中国式现代化建设新局面。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，围绕省委“1+2+4+N”目标任务体系，以经济建设为中心，以推进高质量发展为主题，以

改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，立足“一带一路”建设重要节点城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市、河南向西开放门户城市“三个定位”，建设工业强市、开放强市、文旅强市、交通强市、生态强市、数智强市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快推进资源型城市转型发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献三门峡力量。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署在三门峡不折不扣落到实处。

坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，稳步增加城乡居民收入，促进人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，加快资源型城市转型发展，推动社会全面进步。

坚持全面深化改革。坚持用改革的办法解决问题，持续扩大对内对外开放，坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍，以改革强动力，以开放激活力，更好融入服务全国统一大市场建设。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第三节 战略导向

为更好落实指导思想和基本原则，准确把握“十五五”时期我市发展的阶段性要求，把贯彻中央、省委精神和立足我市实际、服务全国、全省大局和推动自身发展、顺应发展趋势和积极主动作为有机结合起来，聚焦事关全市发展的战略性、全局性、根本

性重大问题，集中力量、集聚资源、集成政策，切实抓好“六个协同推进”，以重点领域突破支撑引领现代化建设。

协同推进扩大内需和优化供给。围绕供需双侧协同发力，一方面持续深化供给侧结构性改革，优化产业结构、产品结构，提升产品层次、提高品牌影响，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。另一方面，完善扩大消费长效机制和有效投资内生增长机制，推动商品消费提档升级和服务消费提质扩容，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，畅通经济循环，有效释放内生增长动力，力争在促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式做出新贡献。

协同推进培育新动能和更新旧动能。围绕资源型城市转型，一方面要立足当前，坚持智能化、绿色化、融合化方向，做好“老树发新芽”“有中生优”这篇大文章，促进黄金产业、铝基材料等传统优势产业焕发新生机、新活力，夯实当前经济持续稳定增长的基础支撑。另一方面，要着眼长远，加快培育战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，深入挖掘新领域新赛道发展潜力，形成支撑经济长期持续健康发展的新增长点、制高点和主动力，力争在因地制宜发展新质生产力上取得新突破。

协同推进新型城镇化和乡村全面振兴。围绕城乡融合发展，一方面依托以人为本的新型城镇化战略，在产业带动、基础设施

延伸、公共服务均衡、技术扩散等方面释放城市动能，促进城乡要素双向流动，以加快农业转移人口市民化进程为牵引深入推进以人为本的新型城镇化。另一方面，学习运用“千万工程”经验，以推进城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化为路径改善农村生产生活条件，以城乡融合发展为引领带动乡村全面振兴，一体推动兴业、强县、富民，力争在城乡融合发展上取得新成效。

协同推动深层次改革和高水平开放。围绕积蓄更大势能，一方面进一步深化科技创新、国资国企、要素市场化等重点领域和关键环节改革攻坚，优化民营经济发展环境，扎实推进高标准市场体系建设，以改革增势赋能创优开放环境。另一方面，稳步推动制度型开放，循环擢转贸易大盘，激活产业合作潜力，以营造市场化、法治化、国际化一流营商环境“引进来”，以深化与“一带一路”共建国家产业优势互补合作“走出去”，助力国家和全省构建更高水平开放型经济新体制，力争在以改革开放促发展中做出新探索。

协同推进产业转型和高水平保护。围绕推进生态文明建设，一方面要深入实施绿水青山就是金山银山理念，推动经济社会全面绿色转型，探索生态产业化和产业生态化生动实践，塑造以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路。另一方面，要立足根本长远，着力加强生态环境保护，不断挖掘全域“天然氧吧”城

市品牌优势和生态资源在保护中开发的潜力，以更高品质生态环境塑造高质量发展新动能新优势，力争在经济社会发展全面绿色转型上实现新进展。

协同推动高质量发展和高效能治理。围绕落实总体国家安全观，一方面要因地制宜探索高质量发展路径，通过健全的宏观调控、精准的市场监管、完善的公共服务和高效的制度供给，释放经济社会发展活力，筑牢社会和谐稳定基础。另一方面，统筹经济、文化、社会、民生、生态等各领域治理，坚持科学治理、依法治理、协同治理、数智治理，深入推进治理体系和治理能力现代化，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁，在维护国家安全上树立新典范。

第三章 主要目标

到 2030 年，“三个定位”全面夯实，“六个强市”建设取得更大突破，全市综合实力、区域竞争力明显增强，现代化建设各项事业实现新的更大发展。

高质量发展实现重大进展。发展潜力得到充分释放，经济增长保持在合理区间，经济总量实现位次上升，人均指标继续保持领先，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，财政收入、群

众收入实现“双增长”，居民消费率明显提高，全要素生产率稳步提升，因地制宜发展新质生产力取得明显成效，建设现代化经济体系取得重大突破，资源型城市转型发展取得决定性进展，工业强市、开放强市、文旅强市、交通强市、生态强市、数智强市建设取得实质性进展。

高效能治理实现重大进展。党的全面领导落实执行体系更加完善，党建引领高效能治理成效持续增强，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

建设现代化产业体系和推进乡村全面振兴取得显著成效。科技创新和产业创新深度融合，多层次创新载体与平台体系更加完善，企业创新主体地位持续提升，重点领域关键核心技术取得新成果。产业结构持续优化，传统产业升级取得显著成效，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重明显提高，关键金属新材料产业、石油产业等成为新的经济增长点，现代服务业加快发展。粮食安全有力保障，特色农业富民增收效应持续增强，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，和美乡村建设迈上新台阶。

改善民生、加强社会治理取得显著成效。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显增强，社会治理水平明显提高，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。

加强生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，重点流域生态持续向好，生态环境质量持续改善，美丽三门峡建设成效显著，豫西生态屏障功能不断彰显。

推动文化繁荣兴盛取得显著成效。社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论不断巩固壮大，中华优秀传统文化传承创新，仰韶文化高地建设取得突破，优秀文化产品不断涌现，公共文化服务提质增效，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，文化软实力不断增强，文旅产业成为支柱产业。

进一步全面深化改革取得显著成效。全面深化改革扎实推进，支撑高质量发展的体制机制持续完善。对外开放水平不断提升，“一带一路”建设重要节点功能、河南向西门户作用充分发挥。

统筹发展和安全取得显著成效。重点领域风险有效化解，公共安全治理水平明显提高，更高水平平安三门峡建设取得明显成效，应对突发事件能力明显增强，高质量发展保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经济实力、综合实力、发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值力争达到或接近中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	指 标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		6.1	—	5.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		（5.4）	—	与经济增长同步	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		61.42	66.5 左右	—	预期性
	4	社会消费品零售总额增长（%）		6.1	—	6	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入增长（%）		（5.5）	—	与经济增长同步	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.1	1.38	—	预期性
民生福祉	7	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	[19.42]	—	[15]	预期性
			城镇调查失业率（%）	5.35	—	5.5 左右	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）		5.1	—	与经济增长同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	11.6 左右	—	约束性

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	指 标			2025 年	2030 年	年均/累计	属性
民生福祉	10	每千人口拥有医护人员数	执 业 医 师 数 （人）	3.2	3.7	—	预期性
			注 册 护 士 数 （人）	4.5	5.1	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比（%）		65.1	70.5	—	预期性
	12	人均预期寿命（岁）		（79.2）	80 左右	—	预期性
绿色低碳	13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成经省审核衔接后确定的目标	约束性
	14	非化石能源占能源消费总量比重（%）		24.4	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
	15	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）年平均浓度（微克/立方米）		37.2	按省下达目标	—	约束性
	16	优良水体比例（%）		100	按省下达目标	—	约束性
	17	森林覆盖率（%）		47.30	47.34	—	约束性
安全保障	18	粮食综合生产能力（万吨）		50	60	—	约束性
	19	能源综合生产能力（万吨标准煤）		824	700	—	约束性
注：1.（）内 2025 年数据为初步预计数；2.[]内数据为五年规划期累计数；3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。							

第二篇 建设工业强市

加快构建现代化产业体系

坚持重点发力与全面推进相结合、短期突破与长期用力相结合、适应性调整与前瞻性培育相结合，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托的现代化产业体系，建设支撑新质生产力和转型升级的资源能源基地和原料材料基地，打造工业强市。

第四章 推动制造业高质量发展

以重点产业链群培育为抓手，巩固提升优势产业，做优做强特色产业，推动制造业比重稳定合理增长、核心竞争力有效提升，建设全省重要的先进制造业基地。

第一节 优化提升传统产业

发展现代黄金产业。推进黄金成矿带深度探矿开采，逐步整合矿山资源，鼓励企业开展域外找矿和合作开发，提升资源保障能力。发展黄金精深加工产业，加快推进铂、钯、铼等稀贵金属提取利用量产化，加强伴生资源综合利用、尾矿回收开发、黄金

回收利用、硫酸副产品就地转化。拓宽发展电子用金、黄金珠宝加工、稀贵金属提取等产业，探索发展国防军工、航空航天、半导体、生物医药、高纯贵金属化学品等领域黄金复合材料。对接全国黄金珠宝首饰品牌企业，做大黄金珠宝首饰加工业，协同发展黄金交易、销售等关联产业，建设中西部金银珠宝加工、贸易中心。推动黄金产业与服务业融合发展，探索建设黄金研学游基地，提升黄金产业文化内涵和知名度。到 2030 年，产业规模达到 1000 亿元以上。

发展铜基材料产业。发挥黄金伴生 50 万吨电解铜资源优势，发展锂电铜箔、合金箔、高频高速铜箔、高端线束线缆、铜杆、铜棒、铜线、铜排、电子连接器用铜等中高端产品。聚焦极薄铜箔、复合铜箔前沿方向，研究布局航空航天专用箔、高频低阻抗铜箔、高性能特种铜合金等高附加值细分领域。支持企业开展废杂铜再生利用关键技术攻关，推动再生铜产业规模化、高值化、集约化发展。着力构建新型铜基新材料产业链，叫响“中国铜箔谷”品牌。到 2030 年，产业规模达到 800 亿元以上。

发展铝基材料产业。加大氧化铝生产过程中镓等伴生资源评价和回收利用，提高资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。推进大宗固体废弃物综合利用基地和工业资源综合利用基地建设，探索赤泥在路基材料、生态修复等方面的规模化利用。大力

发展航空航天、新能源车用高端铝型材、铝基复合材料、专用车轮毂、高性能铝合金、高端铝板带等高附加值产品，以及电子元器件用、生物医药用、超高纯半导体溅射靶材等高端铝箔产品。推动再生铝原料规范化回收、精细化分选、高值化利用。到 2030 年，产业规模达到 300 亿元以上。

发展煤及化工产业。依托义马市、渑池县、陕州区煤炭资源优势，增强煤炭绿色智能开发能力，实现商品煤质量稳步提升。推动义马市化工园区发展高附加值、高可靠性、高性价比的煤化工产品，打造煤—甲醇—1,4-丁二醇—PBT/PBAT/PBS 可降解材料产业链。推动陕州区化工园区发展医药、农药中间体、稀有金属萃取剂、碳化酚醛树脂等精细化工专用化学品。到 2030 年，产业规模达到 200 亿元以上。

发展绿色建材产业。瞄准建材绿色化、智能化发展趋势，鼓励骨干企业发挥资金、规模、技术等优势，加大石灰石矿山和骨料开采力度，优化配置上游产业，打造“矿山开采—原材料加工—装配式建筑及构配件—建筑废弃物回收利用”产业链。依托陕州区耐火材料产业园、渑池英张新材料产业园等集聚效应，布局发展新型高性能耐火浇注料、高温高效隔热微孔材料、低成本纳米隔热材料。开展赤泥、粉煤灰、煤矸石等大宗工业固废的无害化处置和综合利用，提高水泥、混凝土、墙体材料和机制砂石等产品

中消纳工业废弃物能力。到 2030 年，产业规模达到 100 亿元。

发展食品加工产业。发挥我市特色农业优势，发展果品加工、休闲食品、食用菌等精深加工产品，构建“原料基地+精深加工+品牌营销+产业融合”的全链生态。壮大白酒产业，依托河南省陶融型生态酿造工程技术研究中心，深化工艺研究，提升产品品质，将陶融香打造成在全国有影响力的白酒品类。到 2030 年，产业规模达到 200 亿元。

专栏 2 优化提升传统产业
1.黄金产业。推进灵宝黄金矿山整合、灵宝董家塄银多金属资源综合开发及产业链协同提升、1000t/d 金矿加压预氧化、陕州区黄金产业园等项目建设。 2.铜产业。推进高性能铜箔制造基地、三门峡金属新材料产业园等项目建设。 3.铝产业。推进陕渑铝土矿开采、陕州铝基新材料产业园、铝基合金材料、年产 30 万吨高精铝板带等项目建设。 4.煤及化工产业。推进氯碱新材料产业园、产品结构调整、新型复合肥产业耦合等项目建设。 5.绿色建材产业。推进年产 100 万平方系统门窗、年处理 400 万吨赤泥综合利用项目、高纯石英石提纯加工、官坡镇钾钠长石综合开发利用等项目建设。 6.食品加工产业。推进卢氏县先进制造业开发区菌、豆食品产业园标准化厂房及配套设施、渑池县特色牛心柿深加工、年产 2000 吨速冻食品生产加工等项目建设。

第二节 培育壮大新兴产业

发展电子信息产业。依托丰富的电子信息产业原材料优势，重点支持银粉、半导体等电子信息原材料企业发展壮大。依托电

子信息产业链中游企业，重点发展电子连接器、导电薄膜、高端线缆、电池隔膜等产品。依托中科院微电子研究所科研力量，支持三门峡市电子信息产业研究院搭建高端集成电路封装、测试、应用验证平台和科教融合高端人才培养基地，打造区域电子信息产业集群。到 2030 年，产业规模达到 120 亿元以上。

发展高端装备制造业。依托陕州区专用汽车暨装备制造产业园，研发大容积运油车辆、高性能铰接载重车、多轮驱动矿山车等新能源专用汽车。支持量仪企业采用新技术、新工艺、新设备，大力发展电动量仪、光检测量仪、智能传感器和成套智能化检测量仪。推动义马市先进制造业开发区等重点园区发展经济适用、绿色低碳、智能安全的高铁动车组配套产品。依托传统机械加工企业，重点发展矿山机械、机械电气设备、压力容器等装备机械加工产业。发挥灵宝市轴承产业优势，重点发展风电设备专用紧定套、退卸套等高精度轴承附件。到 2030 年，产业规模达到 100 亿元以上。

发展生物医药产业。以卢氏、灵宝、渑池三大核心中药材种植区为基础，以三门峡经济开发区现代医药产业园等园区为载体，构建“种植基地+产业园区”联动发展格局。发展中药精深加工、药食同源大健康产品、牡丹美妆产品，探索“中医药+药膳美食+健康养生”等新模式。着力发展维生素 U、乳酶生粉等特色原料药和

中间体，打造具有区域影响力的特色原料药集中生产基地。鼓励开发抗肿瘤、心脑血管疾病、重大传染病防治等领域的创新化学药与改良型新药，完善“原料药+制剂”一体化布局，提升产业整体附加值。支持仿制药质量和疗效一致性评价，稳步推进首仿药、难仿药的研发与产业化。到 2030 年，产业规模达到 100 亿元以上。

专栏 3 培育壮大新兴产业
1.电子信息产业。推进先进封装基板生产基地、热电半导体碲化铋、经开区智能化封装测试芯片产线改造项目、灵宝市年产 800 万片 TP 显示屏基地、义马市电子信息及新材料产业孵化园二期等项目建设。 2.装备制造产业。推进三门峡农林植保智能化装备制造产业、智能电卡新能源汽车产业园、渑池县机器人产业园、矿石智能分选共性技术平台等项目建设。 3.生物医药产业。推进年产 1 万吨中药糖浆和中药饮片生产加工科技创新、经开区现代医药产业园、卢氏县特效新药生产一体化等项目建设。

第三节 前瞻布局未来产业

发展关键金属材料产业。加快推进钼矿开发，积极发展钼炉料、钼化工、钼金属等中下游产品，构建采、选、冶、加工、利用的完整产业链。加强蔡家沟锂矿开发，培育发展碳酸锂及下游材料产业。以高纯镓、砷化镓、氮化镓、氧化镓为重点做强镓基产业链，打造“中原镓谷”。依托高纯二氧化锆、高纯区熔锆锭产能，打造“原料生产回收—二氧化锆—高纯锆—高纯金属锆锭—锆单晶—锆深加工—元器件”全产业链，叫响“豫西锆谷”。推进砷化铌、碲化砷、砷化铟、砷化锌研发中试和产业化，打造砷基产品

产业高地。到 2030 年，产业规模达到 100 亿元以上。

发展绿色石化产业。依托我市探明的石油资源，推动精细化勘探，加快探明储量向可采储量的转化。深挖石油资源潜力，探索构建“资源勘探—油田开发—油气储运—综合利用—现代能源生产性服务业”全产业链。以义马市化工园区、陕州区化工园区为载体，加强区域合作，探索生产汽油、柴油、液化气等基础产品，延伸发展合成材料、精细化学品、合成纤维等下游产品。

发展新能源产业。发挥我市电力富集优势，抢先布局氢能与新型储能等未来产业，推动工业领域清洁低碳氢应用。以新型储能装备制造产业园建设为牵引，围绕电池及正极材料、储能集成系统、电池管理系统（BMS）等关键环节，引进上下游产业，构建“碳酸锂—电池极、电池隔膜—锂电池—储能装备”新能源产业链。

专栏 4 前瞻布局未来产业
关键金属材料产业。 推进关键金属新材料制造与研发、6N 及以上高端稀有稀散金属材料产业化建设、年产 6000 吨钼粉、灵宝市砷基新材料产业园、卢氏县锑资源综合利用、夜长坪钼矿多金属资源综合开发等项目建设。

第四节 打造制造业企业雁阵

实施制造业强企工程，围绕现代黄金、铜基、铝基等重点产业链，支持企业做优做强，通过并购、引进、参股等方式，培育具有品牌影响力和综合竞争力的企业。支持重点行业骨干企业瞄准产业链关键环节，开展工艺升级、产品迭代、模式创新，塑造

技术和市场领先优势。加强中小微企业培育，完善支持制度和服务体系，推动广大中小微企业在细分市场形成专业化、精细化、特色化领先优势，形成较为完善的梯级培育体系。

第五章 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业品质化、多样化、便利化发展，加强现代服务业与先进制造业融合发展，打造晋陕豫黄河金三角服务业新高地。

第一节 大力发展支撑型服务业

大力发展现代物流业。实施降低社会物流成本专项行动，发展壮大冷链物流、电商物流、航空物流、应急物流等专业物流，积极推广无人配送、即时配送、共享配送等新兴业态，推进物流业与制造业、商贸业深度融合发展，推动物流业从传统运输仓储向供应链集成服务转型升级。打造三门峡市、渑池县省级区域物流枢纽，争创省级骨干冷链物流基地，建设铁路综合枢纽物流园、河南豫西大宗商品物流园区、三阳物流产业园等项目。

发展壮大文旅产业。顺应文旅经济新群体消费、新场景应用、新科技赋能等新趋势，依托“早期中国”文明长廊、黄河文化旅游带、豫西生态休闲度假旅游目的地建设，加强系统化布局、融合

化创新、集群化发展，着力推动新场景开发和新技术赋能，促进“文、旅、教、体、健、养”融合创新，把文旅产业培育成为支柱产业、民生产业、幸福产业。支持符合条件的旅游景区、度假区争创 A 级旅游景区和度假区。鼓励旅游景区、文博场馆等更新游乐演艺、展陈展示、索道缆车等设备。

融合发展健康养老。依托三门峡特色生态和文化资源，因地制宜发展陕州温泉、灵宝道家文化养生谷、卢氏山水生态旅居、渑池仰韶文化休闲养老等具有地方特色的康养业态。完善市级智慧养老服务平台功能，发挥市中心医院康养中心等载体示范带动作用，鼓励各级医疗机构开展医养结合服务，鼓励养老机构与附近医院建立绿色通道，培育精准医疗、智慧医疗等新增长点。

创新发展现代商贸。依托黄金、铜、铝、煤及化工等产业基础，建设线上线下结合的大宗商品交易市场和信息平台。围绕苹果、连翘、丹参等特色农产品，建设服务重点产业集群的供应链集成服务体系，打造晋陕豫黄河金三角区域特色商品集散中心。扩大新零售、新餐饮、新文娱、新公共服务等新服务新供给，打造黄河文化特色区域性消费目的地。

第二节 提质发展赋能引领型服务业

多元发展现代金融业。围绕做好金融“五篇大文章”，支持各

类金融机构在提供多层次多元化服务中做大做强。发展科技金融，健全“政银担保投”联动机制，推进科技、产业和金融深度融合。发展绿色金融市场和碳市场，提升绿色金融服务能力。大力发展普惠金融，健全针对涉农主体的普惠金融服务机制。发展养老金融，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持。发展数字金融，提高数字化监管能力和金融消费者保护能力。推进“基金入峡”“险资入峡”，引育长期资本、耐心资本，培育发展多层次资本市场，推动金融资源与重大战略、重点产业、市场主体高效精准对接，提升金融服务实体经济能力。

聚力发展高端商务服务业。围绕黄金、铝、新材料等产业链打造矿业与新材料运营中心，依托苹果、香菇等培育现代农业品牌与营销中心，同时吸引康养、文旅区域管理总部落户。引培管理咨询、会计税务、法律等高水平机构，推动其与新材料、特色农业等主导产业融合，提供一站式高端服务，支持数字化营销新业态，助力传统中介机构平台化、网络化转型。提升“一节一会”办会质量，探索在仰韶文化传播、黄金产业等优势 and 特色领域开发新平台，结合温泉、天鹅湖、地坑院等资源，开发“会展+休闲”“商务+疗愈”特色产品，吸引高端商务活动落地。

积极发展科技服务业。统筹推进重大科技基础设施、实验室等创新平台建设，加强研发、中试、产业化、工程化一体布局，积极推进宝武铝基新材料研发中心等高端创新平台运行。推动国

家铝及铝制品质量监督检验中心等机构联合科研院所、产业链上下游龙头企业组成创新联合体，建设检验检测科技创新平台，为产业链提供新产品设计、研发、生产、使用定制全周期解决方案，解决跨行业跨领域的检验检测关键共性技术难题。

创新发展信息服务业。引导和支持信息服务企业联合行业龙头，针对铝业、贵金属矿物开采及冶炼、装备制造等优势产业，共同研发开发生产管控、供应链协同等具有深度行业知识的工业软件。依托特色农产品，构建溯源系统、电商平台，配套冷链物流信息化服务。推动软件产业高质量发展，支持首版次软件产品研发应用，支持信息服务企业整合产业链、供应链相关信息。主动对接郑州软件园、承接测试外包、数据标注等非核心业务，逐步提升技术能力。实施跨境电商优势再造行动，常态化开展“跨境电商+产业带”对接活动，促进跨境电商与特色产业融合发展。

第三节 培育发展高成长型服务业

家庭服务。鼓励企业通过直营、加盟等方式连锁经营，统一标准、培训和形象，提升行业集中度和抗风险能力，打造“天鹅管家”“黄河家政”等地方服务品牌。发展刚需型养老服务，重点推广社区嵌入式养老、居家上门照护、康复护理等服务。针对生育政策调整后的市场需求，发展专业月嫂、育婴师、产后康复、婴幼儿早教等中高端服务。结合智慧社区建设，升级传统保洁、维修、

烹饪服务，发展“一站式”家庭管家、智能家居维护、社区团购配送等现代家政。积极培育家庭私厨、整理收纳、陪诊助医等新兴服务。

教育培训。推动三门峡职业技术学院、河南科技大学应用工程学院等高校与企业在铝基新材料、高端装备制造产业、黄金珠宝产业等领域开展学院共建，引导企业深度参与课程设计、提供实训设备与师资。提升现有职教园区能级，引入多元化办学主体和市场化培训机构，形成规模效应。构建全域特色研学基地网络，建设一批主题鲜明的研学实践基地。

低空经济。发展低空文旅消费服务，利用低空飞行设备，围绕天鹅湖湿地、仰韶遗址、地坑院等探索开发低空游览项目。构建三门峡低空生产性服务体系，覆盖工矿电网无人机巡检、应急救援、农林植保监测等场景。发展低空城市公共服务与物流服务，探索利用无人机开发山区低空物流配送，支持卢氏县低空运输冷链物流园建设项目。鼓励发展飞行培训、无人机驾驶员培训、航空器维护保养、数据加工与分析等配套服务。

创意设计。在铝基新材料、装备制造等领域，提升产品的外观、智能交互设计。依托仰韶文化、老子文化、虢国文化，开发文物衍生品设计、沉浸式体验空间设计。围绕沿黄生态廊道、天鹅湖等生态资源，发展生态景观设计、旅游商品设计、乡村美学设计。在旧厂区改造、特色商业街区营造、美丽乡村建设中，系

统性导入城市规划设计、建筑设计、室内设计、公共艺术设计。

第四节 推动现代服务业与先进制造业融合发展

实施“两业融合”发展行动，构建服务企业与制造企业相互嵌入、协同互促、高效联动的一体化融合发展模式。聚焦共性技术服务、中试验证、工业设计、计量和检验检测、质量认证等关键环节，实施融合创新发展和服务品质提升工程，进一步扩大特色化、专业化增值服务供给，为制造业升级提供有力支撑。推动电子信息 and 信息服务融合发展，装备制造和集成服务融合发展，生物医药和健康服务融合发展，现代食品和供应链服务融合发展。积极创建“两业融合”试点城市、试点企业，争创“两业融合”发展区。

第六章 推动产业园区高质量发展

发挥产业经济发展主阵地、新质生产力培育主平台作用，全面深化产业园区改革，推进园区聚焦主业、做优增量、集约发展，不断提升内生动力、集聚能力和竞争实力。

第一节 明确园区产业定位

因地制宜确定产业园区主导产业，推动形成布局合理、各具特色、错位发展、协同联动的园区发展产业格局。支持三门峡高

新技术产业开发区打造全国知名的有色金属深加工开发区，三门峡经济开发区打造黄河金三角战略性新兴产业科技创新引领区，三门峡现代服务业开发区打造生产性服务业集群地和黄河金三角高端服务业发展平台。推动义马市先进制造业开发区打造国内重要的生物降解材料和高端功能性新材料产业基地，渑池县先进制造业开发区打造在全省乃至全国有较大影响力的铝及铝基新材料产业基地和全国领先的大宗固废综合利用基地，陕州区先进制造业开发区打造国内有影响力的精细化工产业基地和高端装备制造基地，湖滨区先进制造业开发区打造全省新能源新材料产业基地，灵宝市先进制造业开发区打造中国黄金及有色金属精深加工基地和中国铜箔谷，卢氏县先进制造业开发区打造全省一流的的特色食品、中医药制造、矿产资源综合利用开发区。

第二节 构建现代化园区矩阵

坚持以园聚链，以链育群，以龙头企业为核心，加强主导产业链关键环节布局，完善创新和公共服务综合体，打造以三门峡高新技术产业开发区、灵宝市先进制造业开发区、三门峡现代服务业开发区为骨干，其余省级开发区为支撑的矩阵式园区布局。实施主导产业集群培育和提升工程，打造更具辨识度和影响力的开发区集群地标。完善园区数字化转型促进中心体系，争创省级

新型工业化示范区。统筹产城园区规划布局，推动产城园区高效联动、融合发展、循环赋能，推进产业园区和城市基础设施、公共服务设施一体化建设。

第三节 提升园区管理运行水平

推进产业园区管理体制变革，强化经济发展和产业培育核心职能，推动经济管理权限下放，完善市场主导、政府支持、管运分离的管理运营体制。深化“管委会+公司”管理模式，引进培育深耕主导产业的专业化运营团队，提升开发建设、资本运营、招商引资、投资服务能力。深化人事薪酬制度改革，健全园区管委会与机关事业单位人员交流机制，畅通人才市场化引入渠道，完善领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。

第三篇 提升创新体系整体效能

打造创新型三门峡

突出科技创新引领作用，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，强化创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合，全面增强科技实力和创新能力。

第七章 建设高能级创新载体平台

深入实施创新驱动发展战略，坚持全市域布局、全链条推进、全要素集聚，汇聚创新资源、激发创新活力、深化区域协同，建强高能级创新载体平台，打造催生新质生产力的核心引擎。

第一节 加快全域创新布局

加快科创走廊建设，辐射和带动湖滨区、陕州区、经济开发区、城乡一体化示范区、现代服务业开发区等周边功能区创新协同发展。重点推动城乡一体化示范区创建国家级高新技术产业开发区，灵宝市、渑池县、陕州区、卢氏县先进制造业开发区创建省级高新技术产业开发区。聚焦国家战略需求，加强与郑洛西等区域协作联动，建立健全科技资源共享、协同联合攻关机制。持续推进“智慧岛”建设。

第二节 建强产业技术创新平台

主动对接国家、省战略科技力量建设，积极承担国家、省重点领域科技项目，提升矿物新材料产业研究院、中原关键金属实验室（三门峡基地）等高能级平台高质量运行，围绕优势产业争创“国字号”平台。聚焦我市产业集群和产业链发展需求，推动优势科技力量融入全省创新体系，加快主导产业省级创新平台全覆盖。鼓励支持高校科研院所、大型企业等设立研发机构。布局建设新型研发机构、概念验证和中试验证平台，争创省级以上中试验证平台。推动中原关键金属实验室（三门峡基地）创新“实验室+产业化公司”成果转化模式，建设技术转移服务网络。

第八章 推动科技创新和产业创新深度融合

以科技创新赋能产业创新，以产业创新牵引科技创新，一体推进技术攻关、成果转化、生态培育，构筑产业转型与创新发展的先发优势。

第一节 加强关键核心技术攻关

围绕科技创新攻关全流程，建立健全高效协同的组织体系、精准集约的资源配置体系、系统完备的政策支持体系，形成省市联动，多方参与的创新攻关工作格局。围绕有色金属、新材料、

现代农业等重点产业领域，摸排产业链关键核心技术、应用型关键共性技术等需求，建立关键核心技术攻关清单，凝练一批重大课题，攻克一批关键核心技术。以重点产业链龙头企业为牵引、以重大创新平台为载体，分层分类开展重大科技专项和科技攻关，推动创新资源精准对接和产业链整体突破提升。

第二节 强化企业创新主体地位

推动企业主导的产学研融通创新，引导创新资源向企业集聚，健全创新型企业梯次培育机制，支持高新技术企业、专精特新中小企业、科技型中小企业发展，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。引导企业建立研发准备金制度，鼓励企业加大研发投入，高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制，完善企业主导的产业创新需求凝练机制开展关键核心技术研发，支持企业建设高能级科研平台，承担或参与国家、省、市重大科技攻关。以重点企业为依托，联合高校、科研院所和上下游企业共建创新联合体，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

第三节 加快科技成果转移转化

以经济开发区、高新技术产业开发区（城乡一体化示范区）

等为重点建设国家标准级孵化器，加快构建全产业链科技服务体系，推动更多科技创新成果落地转化。加快专业性技术转移机构建设，建立技术转移人才培养体系。持续推进省科技成果转移转化示范区建设，加强科技成果源头供给。健全重大科技成果转化“揭榜挂帅”机制，支持企业凝练并实施重大科技成果转化项目。创新成果需求发布对接模式，促进研发机构和生产企业精准对接。全面推行职务科技成果赋权改革和单列管理改革，健全职务科技成果转化容错免责机制。加大政府采购自主创新产品力度。加强高价值知识产权创造、储备和转化开发，提升科技成果转化服务水平。

第九章 一体推进教育科技人才发展

统筹实施创新驱动、科教兴市、人才强市战略，建立健全完善教育科技人才一体推进的协调机制，畅通教育、科技、人才的良性循环。

第一节 加强科教协同育人

健全以科技发展、区域产业发展为牵引的高校学科设置调整机制和人才培养模式，支持三门峡职业技术学院、河南科技大学应用工程学院提升学科专业设置的前瞻性、敏捷性和适配性，探

索开设新能源装备技术、大数据技术应用、碳资产管理等与绿色转型、数字经济紧密相关的新专业。以科技攻关带动人才培养，鼓励我市龙头企业与西安交大、西北工大等高校合作共建联合实验室、博士后工作站、企业技术中心等高能级科研与产业平台，吸引优秀青年人才来峡工作。在重点产业链上，推行规模以上企业全覆盖的“订单班”与“现代学徒制”，鼓励龙头企业将大型实训基地升级为面向全市职业院校的共享平台。

第二节 打造高素质创新人才队伍

加大与国家、省重大人才工程衔接，推行“带土移植”“厚土培植”“全职+柔性”等人才引育模式。依托高能级平台吸引集聚人才，持续申建院士工作站、中原学者工作站。深化“崤函英才计划”引才、育才系列政策体系，持续引进顶尖人才、领军人才、创新人才，吸引高层次人才团队来我市创新创业，留住用好本土人才。加强知识型、技能型、创新型产业工人队伍建设，培养造就更多科技领军人才、卓越工程师、高技能人才。打通高校、科研院所和企业人才交流通道，持续健全高层次科技人才双向流动机制，积极推行“科技副总”模式。发挥重点企业在外机构作用，积极搭建创新交流合作平台，实行“以产引才”，集聚海内外高端人才、专业人才和青年人才。

第三节 营造良好创新生态

持续深化职称制度改革，逐步建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评定制度，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。进一步优化“科技贷”“科技保险”等科技金融产品，完善风险分担与补偿机制，引导金融机构加大对科技企业的信贷支持与保险保障，持续改善科技创新融资环境，助力企业研发活动提质增效。持续推动科技创新与科学普及“两翼”融合发展，加快科普宣教中心、小小科学家科技创新操作室等省级科普平台建设，积极开展丰富多彩的科普活动及赛事。持续加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，深入实施全民素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神，营造健康有序、持续向好的创新生态环境。

专栏5 科技创新能力提升

1.科技企业培育。实施企业梯次培育计划，新增高新技术企业 50 家，科技型中小企业总数达到 400 家，实现营收 1 亿元以上企业研发机构全覆盖。

2.高能级创新平台建设。积极争取国家、省级实验室等高能级创新平台在我市建立中试（成果转化）基地等协同合作平台。围绕我市产业集群和重点产业链，布局建设一批省级重点实验室、新型研发机构、产业（技术）研究院、企业技术中心等创新平台。

3.核心技术攻关。开展重大科技专项和科技攻关，累计凝练实施 20 个市级重大科技专项。三门峡市新材料产业研发联合基金项目累计实施 25 项。

第四篇 加快数智化转型 建设数智强市

抢抓数智化变革机遇，发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字科技创新与产业创新互促共进，加快建设数智强市。

第十章 构建数字基础设施体系

坚持适度超前、建用结合、系统布局原则，推动通信网络、算力、数据流通利用三大基础设施协同演进，筑牢支撑全域数字化转型发展的数字底座。

第一节 巩固提升通信网络基础设施

推进“双千兆”网络深度覆盖，加快部署万兆无源光网络（10G-PON），统筹推进5G基站建设，前瞻布局包括第六代移动通信，推进5G-A在工业等领域的深度覆盖。推进IPv6规模部署和应用创新，构建万物互联智能感知网络，统筹推进窄带物联网与5G轻量化网络的规模化覆盖，提升应用场景网络服务质量。

第二节 统筹布局算力基础设施

坚持通算、智算、超算联动发展，统筹布局算力规模、算力结构、能源供给及与区域算力协同，深度融入全国一体化算力网

络。推动算力绿色低碳发展，推动算电协同和多能互补发展，引导新建算力设施与可再生能源、储能协同布局，支持算力设施开展源网荷储一体化。

第三节 加快建设数据流通利用基础设施

积极对接融入全省数据产权登记、授权运营、流通交易等基础公共服务平台，建设适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施，推动区块链、可信数据空间等技术创新应用。聚焦我市重大战略需求，在先进制造、现代农业、文化旅游等优势领域，支持龙头企业建设企业和行业可信数据空间，探索开展城市可信数据空间建设，积极融入全国一体化数据空间网络。

第十一章 促进实体经济和数字经济深度融合

按照“夯实产业基础、强化集群布局、激活数据价值、培育发展动能”的思路，加快推动数智技术与主导产业深度融合，全方位赋能实体经济。

第一节 大力发展数字经济核心产业

实施做强做优做大数字经济行动，聚力壮大电子信息制造业、

培育发展数据产业，加快打造优势突出、特色鲜明的数字产业集群。大力发展高端铜箔、氮化镓等电子信息材料，延伸发展芯片器件制造和特种芯片封装测试产业，逐步做强电子元器件、新型显示、集成电路产业。开展数据企业专项培育行动，积极招引和培育提供数据采集、加工分析、流通交易、开发利用等专业化服务的数据商，打造多元融通、协同创新、繁荣有序的数据市场生态。

第二节 纵深推进产业数智化转型

全面实施“人工智能+”行动，加快高价值应用场景培育和开放，推进人工智能技术深度融入经济社会各行业各领域。加快构建“综合型+特色型+专业型”工业互联网平台体系，系统推动企业“智改数转”，实现规上工业企业智能应用场景覆盖范围从单点突破向综合集成跃升。加快农业数智化转型升级，重点围绕特色果品、食用菌、中药材等优势产业，推广应用农业物联网、遥感监测、无人机等技术装备，实现特色农作物种植数字化、畜牧养殖智慧化。促进服务业数智化，深化数智技术与物流仓储、电子商务、金融服务的深度融合，推动具身智能等在服务业领域广泛应用，探索无人服务发展新模式。

第三节 推动平台经济创新健康发展

坚持“招引+培育”双轮驱动，立足我市区位优势与资源禀赋，

围绕货运物流、跨境电商、大宗商品交易、直播电商、生活服务等领域，抓实平台经济企业培育引进工作。实施平台企业展翅计划，鼓励龙头企业向平台企业转型，支持平台企业面向中小微企业提供轻量化数字化转型技术和解决方案。以人工智能等数智技术赋能平台企业升级，驱动商业模式、服务形态与价值创造模式创新突破。推动平台企业有序竞争、规范经营，保护平台内经营者和消费者合法权益。

第十二章 拓展数智化应用场景

深入开展“数据要素×”行动，推动数字化智能化技术在民生服务、政务服务、社会治理等领域深度融合应用，加快推进公共服务和社会治理数智化转型。

第一节 推动数据要素价值释放

充分发挥数据要素乘数效应，统筹推进各类数据资源开发利用，培育丰富数据产品与服务，不断释放数据要素对其他生产要素的放大、叠加和倍增功能。建立健全数据开发利用全流程制度规则框架，规范化开展数据产权登记，推动公共数据、企业数据、个人数据分级分类确权授权，开展公共数据授权运营试点，激发数据供给活力。统筹开展数据资源、数据产品和服务登记管理，

持续加大公共数据资源开放共享力度，推动数据密集型企业生产经营数据参与市场化流通，持续扩大数据资源供给规模和质量。统筹推动工业制造、文化旅游、医疗健康、交通运输、自然资源、气象服务等领域数据融合应用，打造一批数据资源开发利用典型场景。

第二节 打造数智化美好生活

不断拓展数智技术在教育、医疗、文旅、就业、养老等领域融合应用，培育一批兜底性、普惠性、品质性数字社会典型场景，提升数字公共服务品质。深化中小学智慧校园建设，加快国家智慧教育公共服务平台和省基础教育资源公共服务平台推广应用。不断拓展“人工智能+医疗健康”应用场景，推进医保码“一码付”建设。推进智慧养老服务平台纵向贯通，提升家庭适老化改造等业务监管水平。挖掘文旅数据价值，发展数字文娱、数字创意等新业态，拓展沉浸式博物馆、数字演艺等新体验新场景。推动农村基础设施数智化改造和涉农数据资源集成共享，丰富数字惠农便民服务，推动数字乡村建设创新发展。

第三节 提高政府治理数智化水平

有序推进数智技术在政务服务领域应用，以高频政务服务场

景为重点，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。加强自主可控、安全可信的政务云建设，推进统一数字底座、统一技术架构、统一技术标准、统一共性应用的数字政府建设，实现政务服务“一网通办”、政务治理“一网通管”、政务运行“一网协同”。积极融入全省一体化大数据体系建设，深化“一表通”应用，推进电子政务“一张网”建设，加强政务数据全生命周期安全防护。

第五篇 扩大有效需求

融入服务全国统一大市场建设

坚持扩大内需，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，促进消费和投资、供给和需求良性互动，有力有效破除各种市场障碍，积极服务全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点建设。

第十三章 大力提振消费

坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，统筹就业增收、供给提质、政策协同、环境优化，打造特色消费场景、丰富品质化消费体验、拓展多层次消费空间，强化消费对经济发展的基础性作用。

第一节 提质发展服务消费

以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，实施服务消费提质惠民行动，培育服务消费新增长点。创新函谷关、白天鹅等文旅业态，打造沉浸式消费场景，擦亮黄河文化、仰韶文化等全国知名文化 IP。强化中医药与康养产业联动发展，培育自然疗养、亚健康理疗、康复康养等新业态。培育中国·三门峡横渡母亲河等

本土赛事品牌，推进“观赛+旅游”联动开发，扩大“赛事+”消费生态圈。扩大数字消费，支持实体零售与数字经济深度融合，打造一批特色电商品牌和产品。提升生活服务消费水平，打造一刻钟便民生活圈，挖掘餐饮、住宿、家政、养老、托育等基础型消费潜力，激发教育培训、居住服务等改善型消费活力。

第二节 扩容升级商品消费

强化品牌引领、标准升级、新技术应用，稳定大宗消费，促进消费品更新换代，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。完善充电换电、停车场等基础设施，丰富汽车金融产品供给，拓展汽车改装、租赁等后市场消费。推行商品住房“以旧换新”模式，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，支持老旧房屋适老化改造和智能化升级。拓展“人工智能+消费”场景，加强智能家居、家用机器人等新产品推广应用。积极推广绿色低碳产品。做精做强老字号、国货潮牌，培育更多“小而美”“专而精”“优而特”的特色店铺、优质品牌，推动零售业转向品质驱动、服务驱动。支持汽车、电子产品、家电家具等回收体系建设，培育多元化、品质化商品流通市场。构建消费品牌活动矩阵，加快培育一批专业化、市场化品牌展会，创新开展“政策+活动”“活动+展会”“时点+专题”等活动，促进优质消费品供需对接。

第三节 打造品质消费空间

完善城市商业体系，引进大型商业综合体，培育中高端品牌，丰富体验式业态，推动中心城区核心商圈提质升级，打造多业态融合发展的高品质消费集聚区。推进特色商业街区改造提升，培育壮大购物、美食、潮流、非遗等特色市集，打造城市特色消费新场景。发展特色鲜明的夜经济，推动夜间消费和文旅消费加速融合，争创省级夜经济集聚区。推进社区嵌入式服务设施建设，丰富商业业态，完善便民服务功能。

第四节 持续优化消费环境

积极申建省级消费品牌集聚区，打造省际区域消费中心。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出的比重，实施城乡居民增收计划，增强居民消费能力。完善扩大消费长效机制，加快清理消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。创新消费场景，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。培育放心消费商店、网点、直播间、工厂等基础单元，打造放心消费市场、商圈和景区。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假，探索推行中小學生春秋假。健全消费纠纷多元化解机制，营造诚信友好的服务消费环境，规范消费市场秩序，维护消费者合法权益。加强服

务消费、消费新业态新模式统计监测。

第十四章 扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，强化项目带动，深化投融资体制机制改革，激发各类主体投资活力，保持投资合理增长，提高投资综合效益，增强投资对扩内需、稳增长、促转型、惠民生的关键作用。

第一节 优化投资结构和布局

聚焦国家重大战略实施，进一步优化投资方向，加大对新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域投资。聚焦全市优势产业和特色产业，推进大规模设备更新和技术改造，推动全市产业结构优化、转型升级。积极适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，坚持适度超前但不过度超前推动基础设施投资持续增长，加强人力资源开发和人的全面发展投资。顺应消费升级趋势，加大文化、旅游、体育等领域配套设施投资，推动投资消费良性循环。高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。优化投资主体结构，聚焦战略性强、外部性强、民间资本不愿投的领域开展公共投资，

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，提高民生类政府投资比重。着眼发展战略导向，加强投资和融资政策配合，扩大长期投资。

第二节 激发民间投资活力

持续优化民间投资政策环境，全力营造稳定公平透明可预期的营商环境，推动民间投资高质量发展，稳步提升民间投资占比。推进重点民间投资项目库建设，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，创新推介项目、规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制等方式，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力。支持有能力的民营企业开展关键核心技术攻关。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，构建稳定的项目投资回报机制，强化对社会资本参与政府投资项目投资、建设、运营的权益保护。积极推行投贷联动，引导金融机构按照市场化、法治化原则选择符合条件的项目加强融资支持，增强市场主导的有效投资增长动力。

第三节 提高政府投资效益

深化投资审批体制改革，加强政府投资全过程管理，合理编

制政府投资计划，优化投资安排方式，注重投入效率，提高投资决策科学性。优化项目谋划、储备、推进机制，加强项目全周期管理，坚持要素跟着项目走，推动各类要素向优质高效投资领域集中，推广建设和运营一体化模式。深化投融资体制改革，支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），用好新型政策性金融工具，健全资金投入退出循环利用机制，有效盘活存量资产，提高土地、能耗、环境容量等要素资源统筹力度和利用效率。

第十五章 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

坚持立破并举、综合施策，全面落实“五统一、一开放”基本要求，强化基础设施网络、制度规则高效联通，积极主动破除地方保护和区域壁垒，促进资源要素在更大范围内畅通流动。

第一节 健全市场基础制度规则

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、质量标准等市场基础制度，促进市场机制高效运行。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强对各种所有制经济产权保护，加强新兴领域产权制度建设，建立知识产权快速

审查、快速确权、快速维权、协作保护“绿色通道”，完善统一规范的涉产权案件执法司法机制。严格执行市场准入负面清单，开展市场准入效能评估。健全企业破产退出机制，探索建立覆盖所有经营主体的强制退出和简易退出机制。健全公平竞争制度框架和政策实施机制，完善第三方评估，推动增量政策措施审查应审尽审。健全商品质量和标准体系，实施质量强企、质量强链提升行动，推动优势特色产业主体参与国际标准、国家标准和行业标准的制定修订。

第二节 推进市场设施高效联通

强化市场基础设施网络“硬联通”，做好制度规则“软联通”，汇聚人流、物流、信息流、技术流和资金流等要素，进一步降低物流成本和交易成本。完善铁路、公路交通基础设施网络，打通区域间“断头路”。系统整合铁路、公路、仓储等物流资源，形成辐射豫晋陕黄河金三角地区的物流产业集聚区。提升现代流通体系效能，健全城市商业网络和县域商业体系，完善县乡村三级物流配送体系，加快城乡客货邮融合发展，拓展农村客运站货运、邮政快递等综合服务功能，畅通农产品进城和工业品下乡双向通道。聚焦公铁联运、海铁联运，完善多式联运基础设施，强化不

同运输方式规则衔接、信息互通，统一设施设备标准，推进多式联运“一单制”“一箱制”和联程联运“一票制”。

第三节 规范政府经济促进行为

统一政府行为尺度，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，对各类经营主体一视同仁。严格落实招标投标领域公平竞争审查制度，加强对中标结果的公平性审查，强化对行政性壁垒的纠治，防止滥用行政权力排除限制竞争。规范招商引资行为，健全规范的招商引资、财政奖补等制度规则，加强招商引资信息披露。综合整治“内卷式”竞争，破除地方保护和市场分割。严格执行妨碍统一市场和公平竞争行为防范事项清单。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

第四节 提升市场监管服务效能

推进市场监管标准化规范化建设，统一市场监管规则和监管执法，增强市场监管一致性、稳定性和可预期性。建立健全综合监管部门和行业监管部门联动工作机制，推广“双随机、一公开”监管、“一业一查”监管、信用监管、非现场数字化监管模式，不

断完善新产业新业态新模式监管方式。开展规范涉企执法专项行动，加快推动行政执法尺度统一，完善行政处罚裁量基准体系，推行轻微免罚、首违不罚等柔性执法，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。强化反垄断和反不正当竞争执法，纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范。

第六篇 推进深层次改革 创造公平活力市场环境

更好发挥经济体制改革牵引作用，深化重点领域和关键环节改革，着力破解体制机制障碍，促进各类要素高效配置，增强高质量发展动力。

第十六章 充分激发各类经营主体活力

坚定不移贯彻落实“两个毫不动摇”，做强做优做大国资国企，发展壮大非公经济，推动公有经济与非公有经济良性竞争、相互协作、共同发展。

第一节 深化国资国企改革

聚焦“三个集中”，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。按照“资产同质、市场同类、产业关联”原则，推进重点领域战略性重组和专业化整合，明晰不同类型国有企业功能定位，加强主责主业管理，提高国有资本配置和运行效率。深化“两类公司”改革，培育 1—2 家全国一流投资类公司和运营类公司，加快推进地方融资平台改革转型。完善现代企业制度，加强企业董事会建设，健全董事会成员考核评价和

激励约束机制，提升经理层任期制和契约化管理质量。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业考核评价体系，全面提升服务重大战略能力。强化企业科技创新主体地位，完善国有企业科技创新的考核、激励与容错机制。完善以管资本为主的穿透式监管体系，健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度。实施国有企业“新出海战略”，深化地方国企与中央企业、省属企业合作，积极争取在峡布局、扩大投资。支持国有企业和民营企业以市场化方式开展合作。

第二节 促进民营经济高质量发展

贯彻落实《民营经济促进法》，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深入实施促进民营经济高质量发展行动，健全市县中小企业公共服务平台，推动大中小企业协同融通发展，支持中小企业和个体工商户发展。完善民营企业融资支持政策，常态化运行小微企业融资协调机制，拓展征信平台功能和“信易贷”应用，鼓励金融机构支持中小微企业科技创新，优化产业链供应链金融服务。健全民营企业合法权益保障机制，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，开展涉中小微企业和个体工商户收费专项治理，健全清理和防止拖欠账款长效机制。建立完善畅通有效、

多层次的政企有效沟通机制，及时听取包括民营经济组织在内的各类经济组织的意见建议。破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

第十七章 深入推进要素市场化配置改革

深化要素市场化配置改革，健全要素市场体系，破除阻碍要素自主有序流动的体制机制，促进各类要素自由流动、高效配置。

第一节 提高要素配置效率

推进城乡建设用地市场一体化，建立农村集体经营性建设用地入市制度。创新长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等产业用地灵活供应方式，促进土地功能复合利用与业态融合发展，稳步增加混合产业用地供给。深化人力资源市场改革，健全流动顺畅的劳动力和人才市场，逐步打破户籍、社保、档案等方面制度性障碍。主动对接资本市场，加快上市后备企业辅导，为企业提供上市交易定制化金融服务，鼓励金融机构创新开发供应链金融、应收账款质押融资等金融产品。建立互联互通、线上线下融合发展的技术交易市场，深化科技成果使用权、处置

权和收益权改革，有序开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。积极培育数据要素市场，积极探索数据流通交易方式，培育数据应用场景和“数据商”“数据中介”，提高数据资源开发利用水平。构建统一的能源市场。培育发展资源环境市场，落实矿业权竞争出让制度，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。持续推进公共资源交易平台整合共享，建立完善统一的公共资源交易服务标准体系。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，健全天然气上下游价格联动机制，优化居民阶梯水价、气价制度，形成反映市场供求关系的价格体系。

第二节 盘活存量要素资源

编制宏观资产负债表，摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。开展全域低效用地、闲置房产普查，优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活利用存量低效用地和闲置房产。鼓励将老旧厂区改造为科创园区或混合功能空间，将关闭矿山、废弃矿区等老旧设施改造为文旅综合体，推动矿产、工业遗产等“沉睡资源”价值再造。盘活沿黄乡村闲置民居、集体建设用地，发展康养民宿、田园综合体，努力将黄河生态资源转化为绿色资产。加

强和规范存量城市基础设施资产管理，深入推进城市地上地下空间统一规划、联动开发。通过优化在用、共享共用、调剂、出租、处置等方式提高行政事业单位国有资产利用效率。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第十八章 服务宏观经济治理效能提升

加快构建现代财税制度和现代金融体制，完善社会信用体系，健全服务宏观经济治理体系，提升宏观调控和政府治理水平，确保高质量发展行稳致远。

第一节 完善政策统筹协调机制

坚持以发展规划为战略导向，加强财政、产业、价格、就业、消费、投资、外贸、区域、环保、监管等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性。围绕规划目标任务、重大战略实施，坚持抓扭提用力、逆跨顺施策、准实效用心，实施更加积极的宏观政策，合理确定政府债务限额，加强预期管理，持续稳增长、稳就业、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益。促进宏观调控多重目标动态均衡，统筹短期目标和中长期目标、总量平衡和结构调整，强化年度计划与发展规划衔接。加强经济监测预警、预测分析，充实完善宏观调控政策工具箱，科学把握各领域政策力

度和出台时机，强化政策实施效果评价。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。

第二节 深化财税体制改革

全面加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，把依托行政权力、政府信用、国有资产资源获取的收入全部纳入政府预算管理。加大财政支出强度，优化财政支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障，推动更多资金资源投资于人、服务民生。深化零基预算改革，加快推进支出标准体系、项目全生命周期管理、财政数字化等配套制度建设，全面推进预算绩效管理，逐步构建“有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效”的科学预算安排机制，加大预决算公开力度和财会监督力度，提升财政资金使用效益和政策效能。坚决落实党政机关习惯过“紧日子”要求，强化“三公”经费预算管理，持续压减非急需非刚性支出。积极稳妥推进市级财政体制改革，加快构建市与区财政事权和支出责任相匹配的体制，兜牢基层“三保”底线，激发区级发展活力。落实税费优惠政策，支持重点领域和行业发展，承接用好下沉的非税收入管理权限，积极涵养税源，增加地方财力。加强地方政府债务管理，积极有序化解地方政府债务风险，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

第三节 推动现代金融高质量发展

围绕提高金融服务实体经济能力，健全地方金融体系。鼓励金融机构探索知识产权等无形资产质押融资、大数据支撑的信用贷款等业务，缓解科技型初创企业、小微企业融资难问题。优化提升市普惠金融服务平台（市乡村振兴金融服务平台）融资功能，支持金融机构用好特色化信用信息，推出细分领域金融产品和服务，促进金融服务乡村振兴、民营小微、科技创新。发展多层次农业保险、商业养老保险等，更好发挥保险保障功能。积极发展股权、债券等直接融资，鼓励企业发行绿色债券、科创票据等创新型债券品种，利用区域性股权交易市场等多层次资本市场体系，加强企业上市培育。支持私募基金集聚发展，引导投资初创科技型企业。强化地方金融风险监测预警，健全风险处置应急预案。持续打击非法金融，维护好金融市场秩序。

第四节 构建诚实守信的信用环境

提升政府诚信、企业诚信、社会诚信建设水平，加快构建覆盖政府、经营主体、社会组织等各类主体的社会信用体系，高质量建设信用三门峡。夯实社会信用体系数据基础，按照信用信息目录加强信用信息归集共享，有序推动公共信用信息开放流通。依法依规运用信用激励和约束手段，建立政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。

健全以信用为基础的监管和治理机制，实施分级分类监管，推进信用报告在各领域深度应用。完善诚信政府建设制度体系，健全政府失信责任追究机制。深化企业诚信建设，引导企业强化法治意识、契约精神、守约观念。深化社会诚信建设，弘扬诚信文化，营造良好的社会诚信环境。

第五节 营造便利高效的营商环境

深化营商环境综合配套改革，完善营商环境政策法规体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进政务数据共享利用，拓展“高效办成一件事”服务深度和广度，健全重点事项清单管理机制和常态化推进机制，扩大“免证可办”事项范围，全面提升“一网通办”能力。加强惠企政策落实，优化申报流程，建立政策资金直达通道，推动惠企政策应享尽享、免申即享。完善常态化政企沟通机制，长效开展“万人助万企”活动，加大助企纾困力度。聚焦企业关注，推出更多优化营商环境改革成果，打造特色营商环境创新案例。严格规范涉企执法，全面推行“扫码入企”“综合查一次”监管模式。健全营商环境投诉举报“受理—转办—督办—回访—问责”全链条工作机制，全面提升营商环境投诉举报案件办理质效，切实维护经营主体合法权益。持续构建亲清政商关系，推行政商交往正负面清单制度，打造“有事不撒手、无事不插手、好事不伸手、难事不放手”的政商关系新生态。

第七篇 高水平对外开放

打造更具竞争力的开放强市

积极融入和服务新发展格局，大力推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，打造“一带一路”建设重要节点城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市、河南向西开放门户城市，在参与国内国际双循环中拓展发展新空间。

第十九章 积极参与共建“一带一路”

推进高水平对外开放，主动参与打造高质量共建“一带一路”融汇支点、对外贸易掇转支点、国际投资合作支点，推动与“一带一路”共建国家的深度交流合作，紧密联系全球供应链、产业链、价值链，努力为建设内陆开放高地做出更大贡献。

第一节 打造“一带一路”建设重要节点城市

深度融入全省“空陆数海”丝绸之路建设，推动对外开放取得更大实质性进展。提升对外合作交流水平，加强与“一带一路”共建国家和重点国别对接，加强贸易、投资、产业、人文务实合作，鼓励我市企业在特色农产品、机电产品等领域加强与“一带一路”共建国家开展广泛深入合作。抢抓中国—东盟自贸区 3.0 版建设等机遇，拓展与东盟、东欧、中东、非洲、拉美等合作。提升“五

定”班列运行效率，加强与连云港、青岛港、洋口港等沿海港口合作，打通陆海联运物流多式联运通道，逐步建立三门峡内陆港口生态圈，打造“无水口岸”。深化与郑州铁路口岸的合作，打造辐射晋陕豫黄河金三角区域的“一带一路”国内进出口货物集散中心。

第二节 提升贸易投资合作质量和水平

积极融入全省“四路协同”建设，加强外贸主体培育，招引一批拥有成熟运营体系与国际市场经验的外贸企业，培育一批优质成长型企业拓展外贸业务，壮大一批以特色农产品、机电产品、化工产品为核心的出口优势企业，增强外贸发展后劲。以承接高附加值国际服务外包为切入点，大力发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易。加快培育外贸新动能，推广“跨境电商+产业带”模式，推动外贸企业构建网上贸易通道，打造多点支撑的外贸发展格局。推动矿产资源、装备制造、工程建设等重点领域企业抱团出海，运用承包、合作、并购等方式，布局全球发展网络。提升出口信用保险覆盖率，发挥国家进口贴息政策引导作用，用好中小企业国际市场开拓资金，助力企业防风险、拓市场、稳增长。积极参与国家、省级重要经贸活动，开展投资推介、项目对接。

第二十章 大力促进区域协作联动发展

以战略协同、优势互补为导向，深度融入国家和河南省区域

发展战略，促进与周边地区联动发展，着力提升交通枢纽能级，积极参与建设物流通道枢纽、消费商贸枢纽、要素配置枢纽、产业链链接枢纽，努力以综合枢纽建设强化国内国际循环战略链接。

第一节 打造河南向西开放门户

积极参与沿黄陆海通道、中欧班列通道、能源资源陆上通道等全国重要骨干通道建设，为服务融入全国统一大市场夯实基础支撑。深化与关中平原城市群的协同发展，强化人才共享、项目合作与科技攻关，夯实协同发展基础。向西联通成渝地区双城经济圈与新亚欧大陆桥，深化与新疆的合作及对口支援，主动对接融入西部陆海新通道，聚焦能源、物流、要素等关键领域，强化跨区域资源互补与供需对接，构建东西贯通、内外联动的高质量发展格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳等国家高质量发展动力源地区的联动，主动承接产业转移，推动产业精准对接、企业密切互动、人员顺畅往来，着力打造对外开放桥头堡。

第二节 推动晋陕豫黄河金三角区域合作走深走实

建立更加务实高效的工作推进机制，常态化推进晋陕豫黄河金三角地区在产业、文旅、市场、科技、生态环保等领域全方位多层次合作，打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。强化交通运

输合作，聚焦省际交界地区的交通堵点断点，提升交通互联互通水平，推动运三铁路、国道 209 王官黄河大桥等跨境交通廊道建设。强化产业协同发展，与运城市、渭南市、临汾市共同建设能源资源深加工、高端装备制造、大宗商品储运、黄河文化旅游等优势产业集群。强化生态环境共治，加大省际毗邻地区生态联防联控，推动开展流域协同治理，推进沿黄生态廊道联通建设。强化次区域合作，进一步打破区域行政壁垒，推动芮城—潼关—灵宝—永济合作，加快湖滨区、陕州区与运城平陆县间的融合发展，探索省际交界地区县市合作发展新路径新模式。

第三节 深化与郑州、洛阳和西安的合作

主动融入郑州、洛阳都市圈，联动西安都市圈，加强科技创新合作，共建共享区域大市场，创新发展特色消费，引入优质公共服务。优化创新环境支持，建设科技创新平台，承接科技创新成果孵化转化，融入新材料、高端装备、电子信息、生物医药等产业生态圈。依托白天鹅栖息地、沿黄生态廊道、陕州地坑院、高阳山温泉、函谷关等生态文化优势，打造一批网红打卡消费新场景，吸引郑州、洛阳、西安消费市场。通过设立分支机构、远程教育、远程医疗、合作养老等方式，引入优质公共服务资源，提升本地公共服务供给能力和水平。

第四节 拓展南水北调京豫对口协作

深度挖掘南水北调京豫对口协作潜力，创新区域合作形式，提升自身发展能力和水平。加大创新合作力度，借助北京怀柔区作为综合性国家科学中心的独特优势，探索在怀柔区建立三门峡科技创新“飞地”实验室，承接北京科技创新成果转移转化。依托北京消费市场优势，聚焦特色农产品产销对接，推动灵宝苹果、陕州红梨、卢氏黑木耳、蜂蜜等国家地理标志产品进驻北京大型批发市场、连锁商超等核心流通渠道，构建“产地直供+终端销售”的高效供应链体系，实现特色农产品在北京市场的常态化推广、品牌化运营和规模化销售。

第二十一章 加力推进高水平对外开放

坚持开放发展，加快打造开放新格局，全面提升开放平台和开放通道能级，建设更高水平开放型经济体系，打造对外开放新高地。

第一节 全面提升开放平台能级

加快中国（河南）自由贸易试验区三门峡联动创新区建设，对标国际高标准经贸规则，复制推广国家、省自贸区改革经验，开展全省首创性集成式差异化探索，为全省开放型经济发展贡献

“三门峡经验”。推进三门峡保税物流中心（B型）建设运营，聚焦高值金属矿砂及其精矿、有色金属材料及其精深加工制品、机电产品进出口及跨境电商贸易，加快建设保税物流与贸易服务一体化专业平台，打造豫西地区以铜精矿为主，粗铜、阴极铜、黄金为特色的区域集散中心。用好进口铁路运输铜精矿监管通关模式试点平台，推动更多大宗商品实现属地检验。

第二节 加快扩大制度型开放

落实《外商投资法》及其实施条例，深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实全面取消制造业领域外资准入限制，扩大利用外资。丰富完善“单一窗口”地方特色应用，推进“单一窗口”功能向“通关+物流”拓展。推动大宗商品、农特产品“散改集”，推行多式联运“一单制”改革。积极探索国际公路运输（TIR）新模式，畅通铜精矿、金精矿进口渠道。推进“智慧海关”建设，提升服务能级。落实国家有序扩大自主开放和单边开放政策，争取关键金属新材料等优势特色产业在开放领域先行先试。建立健全招商引资项目首报首谈制度，创新运用链式招商、资本招商、科创招商、场景招商等新路径，构建专业化、市场化、国际化的招商引资新格局，举办专题招商对接活动，叫响“投资河南·优选三门峡”品牌。

第八篇 加快推进农业农村现代化 促进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，推进现代农业产业体系升级，加快建设宜居宜业和美乡村，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，在全省乡村全面振兴中走在前列。

第二十二章 加快建设现代农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，强化综合生产能力提升、全产业链构建、农文旅深度融合，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，延伸现代农业产业链条，把农业建成现代化大产业。

第一节 提高粮食综合生产能力

实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，推动小麦、水稻结构优化和品质提升，扩大玉米、大豆单产提升工程实施规模，稳步提升粮食单产和品质。严守耕地红线，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保“十五五”末全市耕地保有量不低于 206.08 万亩，永久基本农田保护

面积不低于 186.28 万亩。完善高标准农田建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。开展农业气候资源普查和区划。加强农业灌溉基础设施建设，强化农业气象灾害监测预警防控，健全农作物病虫害防治和动物防疫体系，提升农业防灾减灾和应急作业能力。加强粮食购销和储备管理，统筹做好粮食市场化收购和政策性收储，确保粮食市场平稳运行。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。

第二节 发展农业新质生产力

完善“科技创新+教育培训+农技推广”现代农业产业技术体系，提高农业科技含量。实施种业振兴行动，加强种质资源保护与利用，开展种业联合攻关，支持果、菌、药等优势企业联合高等院校、科研院所建立新品种选育基地，打造“高山果园”“中原菌谷”“豫西药库”特色种业创新高地。完善农业科技创新体系，强化技术攻关和科技成果示范推广。实施农机装备补短板行动，加强智能农机、丘陵山区适用小型机械推广应用，实现“种养加”全链条高性能农机装备全面推进应用。实施智慧农业建设工程，加快 5G、物联网、云计算等信息技术在农业生产、动植物病害监测、农业社会化服务应用，建设一批智慧农业示范场景，促进农业经营主体数字化转型。

第三节 全链条升级农业产业体系

把兴业、强县、富民结合起来，一体推进乡村产业链式集群发展，实施乡村富民产业发展行动，加快培育水果、食用菌等 13 条乡村富民产业链，重点打造产值超百亿的“11335”优势特色产业集群。推动“果”产业精品化、数字化，壮大“菌、菜”产业种植水平，提升“药、烟、酒”产业知名度，布局建设一批标准化规模养殖基地，持续巩固我市特色农产品优势区在全省的重要地位。推进农村一二三产业融合，引领开拓中药消费新市场，加快布局中医药新兴产业。完善城乡网络提升流通效率，推进灵宝市国家级农产品骨干冷链物流重点县建设，加快伏牛山中药材“云仓”集散基地建设。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动灵宝苹果、卢氏连翘区域公用品牌加速出海，形成具有国际影响力的“美誉名品”，推动我市更多特色优质农产品进入“豫农优品”名录。

第二十三章 建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，坚持沿黄乡村振兴片区引领，分类有序培育一批宜居宜业和美乡村先导区，完善农村基础设施和公共服务体系建设，塑造和美乡风，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 统筹优化村镇布局

统筹优化村镇布局、基础设施和公共服务配置，推动“强村带弱村、大村带小村”，实现抱团连片共同发展。分类有序推进乡村全面振兴，科学确定集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄发展目标和建设重点。因地制宜强化乡村空间设计和风貌管控，加大传统村落保护利用力度。促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置，加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

第二节 加强农村基础设施建设

加快补齐农村基础设施建设短板，持续完善道路、饮水、用电、用气等基础设施。深化“四好农村路”建设，规划建设一批县乡村客货邮融合站点和线路，推动县域设施一体化规划建设维护。健全农村防汛抗旱和供水设施，巩固提升农村电网供电保障能力，推动农村可再生能源开发利用，提升煤炭清洁高效利用水平。持续开展农村危房动态清零和抗震改造，推广宜居型农房建设标准。持续整治提升农村人居环境，解决好农村改厕、垃圾围村、污水处理、白色污染等问题。

第三节 提升农村公共服务水平

强化农村学前教育，提高农村托育幼教质量，实现优质公办中心幼儿园覆盖全部乡镇。办好必要的乡村小规模学校，提升寄宿制学校办学条件，健全控辍保学常态化机制，加强农村义务教育学生营养改善计划管理。加强县域医共体资源共享中心建设，加强中心乡镇卫生院建设，推动有条件的提质升级为县域医疗卫生次中心，提升农村传染病防控能力。健全县乡村三级养老服务网络，推动乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，完善村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，鼓励开展村级互助性养老服务。加强村级综合服务设施建设，完善便民服务功能。

第四节 提高乡村治理效能

健全县乡村三级治理体系，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”。深化党组织领导的村民自治实践，创新乡村治理抓手载体，完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等治理方式，鼓励农民群众多渠道参与乡村治理。持续推进文明乡风建设，发挥村规民约作用，推进农村移风易俗，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。完善农村基层公共法律服务体系、农村社会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制，开展农村法治宣传教育活动，加强法律援助、司法救助和公益法律服务。推行村级权力运行数字

监督，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。

第二十四章 深入推进强农惠农富农

统筹农村体制改革和政策支持，引导各类资金、资源、要素投入乡村，强化政策供给，释放改革红利，有效激发乡村发展活力。

第一节 构建乡村振兴多元投入格局

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度持续加大。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持。引导金融机构加大对乡村振兴领域资金投放，推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。支持以市场化方式依法设立乡村振兴基金。

第二节 持续提高农民收入水平

支持发展新型农村集体经济，健全完善联农带农机制，促进农民稳定增收。完善产业链利益联结机制，发展农业产业化联合体，引导企业与小农户加强利益联结，推动增值收益分配向农户倾斜。培育壮大新型农业经营主体，推动相关扶持政策同带动农户增收挂钩。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，加强职业技能培训和就业服务，大力支持农民工返乡入乡创业。

第三节 壮大乡村人才队伍

实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强对青年农民和新型农业经营主体培训指导。鼓励和引导青年入乡发展和就业创业，加强农业农村科技领军人才、青年人才培养。实施农技推广服务特聘计划，培养农技推广人才，壮大科技特派员队伍。开展全科医生特岗计划、农村订单定向医学生免费培养等，加强农村法律人才和儿童服务人才培养。

第四节 深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，稳定土地承包关系，全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全承包地经营权流转管理服务体系。完成房地一体化宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理。推进农村集体产权制度改革，健全农村集体经济组织法人治理机制，推进农村产权流转交易市场建设。完善便捷高效的农业社会化服务体系，坚持公益性和市场化协同发力，完善支持政策、拓展服务领域、整合服务资源，推动农业社会化服务从产中向产前、产后延伸。发展多种形态农业适度规模化经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。积极稳妥推进集体林权制度改革，深化用水权改革。做好供销合作社系统服务“三农”工作。

第二十五章 巩固拓展脱贫攻坚成果

健全完善常态化防止返贫致贫机制，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。完善兜底式保障，落实对符合相关条件的防止返贫对象及时给与最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等政策，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。强化开发式帮扶，推动帮扶产业提质增效，提高就业帮扶质量，继续实施公益岗位、生态护林员等就业帮扶，促进脱贫群众持续稳定增收。加强帮扶项目资产后续管护，创新帮扶项目资产监管模式，推动卢氏县创建全国帮扶项目资产规范化管理试点县。加强易地搬迁后续扶持，强化安置区产业就业配套支持，提升基础设施和公共服务资源配置。

专栏 6 农业农村现代化建设
1.高标准农田建设。新建和改造提升高标准农田 120 万亩以上，逐步把大中型灌区内永久基本农田建设成高标准农田。 2.现代种业提升。推进种苗繁育基地建设，推进国家苹果产业技术体系三门峡综合试验站和河南省食用菌产业技术体系三门峡综合试验站项目。 3.“11335”优势特色产业集群。到 2030 年，苹果、食用菌全产业链产值突破 100 亿元，中药材、生猪全产业链产值突破 300 亿元，培育 500 亿级绿色食品加工产业集群。 4.和美乡村建设。推进灵宝等 10 个和美乡村先导区建设，新改建农村公路 1200 公里。

第九篇 优化城乡发展布局 推进以人为本的新型城镇化

优化国土空间发展格局，坚持城市内涵式发展，完善城市功能，提升城市品质，构建“一核引领、三组团联动”的发展格局，形成中心引领、轴带组织、组团支撑的网络化空间形态。

第二十六章 优化国土空间发展格局

锚定黄河流域生态保护和高质量发展战略定位，优化城镇空间层级，强化各类主体功能区作用，推动特殊类型地区振兴发展，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 优化城镇空间格局

以中心城区为核心，推动湖滨区、陕州区、城乡一体化示范区、经济开发区、现代服务业开发区“五区”融合、优势互补，一体化发展，建设区域交通枢纽和公共服务供给高地，提升中心城区的综合承载力。以县域为支撑，推动义淦、灵宝、卢氏“三组团联动”，大力发展特色产业，加快县城扩容提质，打造全市高质量发展的重要功能板块。以国家重大战略为引领，推动中心城区、淦池、灵宝协同建设黄河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复示范区，推进沿黄复合型生态廊道建设，打造黄河流域生态保护

和高质量发展战略示范带。

第二节 强化主体功能区作用

完善国土空间规划体系，严格落实“三线”管控和各类管控边界。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，实施差别化、精细化管控。构建跨区域统筹调节机制，形成主体功能区刚性约束落地见效、国土空间开发保护协调有序的发展格局。提升渑池县国家级农产品主产区农业综合生产能力，优化农业生产条件，优先保障粮食安全和推进农业农村现代化。改善卢氏县国家级和灵宝市省级重点生态功能区自然生态系统质量，实施重要生态系统保护和修复工程，优先保障生态安全，促进生态产品价值实现。增强湖滨区国家级和陕州区、义马市省级城市化地区经济人口集聚承载能力，破除要素流动障碍，优化资源配置，引领创新绿色集约发展。

第三节 推动特殊类型地区振兴发展

深化灵宝市资源枯竭型城市转型升级，培育壮大接续替代产业，推动有色金属选冶加工产业向高附加值材料和多元化产品方向延伸，推进油气资源勘探开发。持续开展义马市、渑池县、陕州区采煤沉陷区综合治理，实施居民避险搬迁，提升市政设施管网等基础设施服务水平，开展生态修复与环境治理工程。加大卢

氏县欠发达地区常态化帮扶力度，聚焦群众增收，培育特色优势产业，优化消费帮扶政策，加大以工代赈实施力度，强化易地搬迁后续扶持，激发地区发展内生动力。

第二十七章 构建协调有序的城镇体系

立足市域人口和产业分布特点，以做强做大中心城区为统领，以联动强化三大组团为支撑，以特色乡镇建设为节点，构建城市和小城镇协调发展的城镇体系。

第一节 做强做大中心城区

高品质改造湖滨城区，加快城市更新，打造湖滨广场至黄河公园活力轴线，激活城东、文博城等片区发展潜力，建设区域公共服务中心。高标准提升陕州城区，提升仰韶大道发展轴线区域功能，推动高铁南站片区纵深开发、陕州大道新商圈建设和温塘休闲街区更新改造。高质量发展城乡一体化示范区，强化与主城区功能融合，打造关键金属材料、绿色循环产业、资源能源物流三大基地，加快园区和镇区基础设施建设，构建城乡一体发展标杆。高水平打造经济开发区，深化战略性新兴产业与城市建设融合发展，提高发展核心竞争力和吸引力，建设产城融合和创新引领先行区。高起点建设现代服务业开发区，推动尤湾、岗上片区综合开发，塑造城市新形象，大力发展楼宇经济和总部经济，打

造高铁南站区域经济发展新高地。

第二节 提质赋能三大组团

深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强县城人口和产业集聚力，打造带动城乡融合发展的重要节点。推动义马—渑池一体化发展，促进交通一体化建设，共建天坛产业组团，共同打造新材料、装备制造和循环产业集群，促进公共服务设施共建共享，打造成为东部增长极。促进灵宝市高质量发展，加快县城强基扩容，擦亮黄金之城、苹果之乡、道家之源的金字招牌，加强与省际毗邻地区合作，打造创新发展高地，争创全国百强县。强化卢氏县生态功能，发展生态产业，探索生态产品价值实现机制，建设零碳发展高地、文旅医养高地，筑牢生态安全屏障。

第三节 培育发展特色乡镇

坚持因地制宜，加强特色产业培育和特色功能塑造，打造乡镇经济、贸易服务、文旅融合、农业供给等中心。培育工业重镇，推动观音堂镇、豫灵镇等乡镇特色工业提质增效，建设县域产业集聚的副中心，探索授予经济体量较大的工业重镇更大权限，增强自主发展能力。培育文旅名镇，提高函谷关镇、官道口镇等乡镇旅游生态吸引力，完善旅游综合配套服务，激发三门峡文旅名镇活力。培育商贸流通镇，依托阳店镇、交口乡等乡镇交通区位

优势，大力发展商贸物流仓储产业及配套生活服务业，打造区域性物流合作基地和集散中心。培育特色农业镇，提高寺河乡、朱阳关镇、陈村乡等乡镇特色农业品质，运用先进技术改造提升特色农业，扩大种植规模，强化对城市的农产品供给支撑。

第二十八章 建设现代化人民城市

统筹推进新城功能完善与老城更新提质，提升城市品质，推动城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 持续推动创新城市建设

协同推进科技创新、产业创新、体制创新，全面激活城市创新内生动力。一体推进教育科技人才改革发展，因地制宜布局建设创新平台，深化企业主导的产学研融通创新，加强原始创新和关键核心技术攻关，为城市创新持续增加动力。秉持“产城融合”理念，强化城市产业创新，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，大力发展生产性服务业，壮大城市新质生产力。创新城市更新体制机制，通过完善风险补偿机制、拓宽融资渠道等举措，积极吸引社会资本和金融机构参与城市创新建设。

第二节 建设高品质宜居之城

聚焦城市发展和人民群众所盼，完善城市功能，提升城市品质。大力实施城市更新，深入推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，有序开展老旧小区（厂区、街区）、城中村和城市危旧房改造。持续治理城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，整治背街小巷环境，不断提高城市精细化管理能力和水平。加快布局新能源汽车充电设施，优化人行道、无障碍设施与公共空间，提升整治银昌路等道路，持续完善城市服务和配套功能。开展社区嵌入式服务设施建设，建成更多儿童友好、青年成长、老人幸福的“全龄友好”社区。

第三节 建设绿色低碳的美丽城市

践行绿色低碳发展理念，推动城市生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。强化生态保护修复，建设河畅、水清、岸绿、景美的生态城市，合理布局生态公园、口袋公园，构建完整城市生态景观网络。推行绿色建筑标准，重点推动政府投资项目采用绿色建材。推进绿色社区建设，完善社区生态绿化、节水节能等配套设施。提升城市环境基础设施能级，推进城镇污水处理厂提标改造，健全生活垃圾收运处置体系，提高垃圾分类和资源化利用能力。

第四节 建设安全可靠的韧性城市

筑牢城市安全底线，抓实“里子工程”“避险工程”建设，补齐城市安全发展短板弱项。加快城市基础设施生命线安全工程建设，持续推进城镇燃气、排水、供水、热力、电力等地下管线管廊建设改造。提高防洪排涝设施水平，高标准建设海绵城市，重点实施银昌路、崮山东路、神泉路等排水防涝项目。推进“平急两用”设施建设，优化医疗应急服务网点，预留应急避难场所和疏散救援通道。全方位、深层次开展隐患排查整治，及时消除高层建筑、老旧小区和城中村各类安全风险隐患。

第五节 扎实推动文明城市建设

彰显城市特色魅力，推进文明城市建设和全国文明城市创建。塑造特色城市风貌，强化重点区域和节点地区的建筑风貌管控，优化城市天际线。推进历史文脉传承发展和文化遗产保护传承，加强历史建筑的修缮保护与功能提升。积极培育城市文明，塑造城市精神，推动形成与现代化三门峡相适应的文明风尚、行为规范和市民文明素养。着力提升市民素质，加强群众日常文明行为习惯教育引导，积极推进文明旅游、文明交通、文明上网等各类文明实践活动，着力建设崇德向善的文明城市。

第六节 建设高水平智慧城市

搭建全市域时空信息平台 and 孪生数字底座，持续提高城市治理的数字化、智慧化水平。打造一体化治理平台，集约部署公共服务、社会治理等共性功能模块，推进城市信息基础设施联通、平台贯通、数据融通，实现城市管理“一图统览”“一网统管”。推进市政设施智慧化改造，对燃气、桥梁、排水、供水、供暖等加装智能感知终端，实现城市安全风险的实时监测、智能预警和快速处置。

第二十九章 因地制宜推动县域经济高质量发展

把县域治理“三起来”作为根本遵循，发展壮大县域主导产业，补齐县域产业发展要素、市政基础设施、公共服务水平短板弱项，增强县城综合承载能力，推动形成特色鲜明、协同联动的县域经济发展格局。

第一节 发展各具特色的县域经济

立足资源禀赋、产业基础，找准功能定位，集聚要素支撑，持续提升优势产业能级，做大做强特色产业，因地制宜发展战略性新兴产业与未来产业，逐步形成优势互补、错位发展、集群集聚的县域特色产业格局。聚焦就业带动、促进增收，推进县域产

业配套设施提质增效，发展优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力，实现城镇和农村劳动力就近就业。

第二节 提升县域基础设施水平

推动县域基础设施统一规划、统一建设、统一管护，加快城镇基础设施向村覆盖、往户延伸。开展县域综合交通枢纽一体化建设，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，提升县城畅通水平。加快补齐县域基础设施短板，加快更新改造老旧燃气等市政管网，持续加强公共停车场、新能源汽车充电桩等基础设施建设，切实提升县域安全韧性。

第三节 补齐县域公共服务短板

新建、改扩建一批公办幼儿园、义务教育学校，全面落实县域普通高中振兴行动计划。优化县域医疗卫生资源配置，支持紧密型县域医共体高质量发展，推动重点中心乡镇卫生院提质建设。建设高品质、标准化的商业综合体、特色街区，吸引品牌商业入驻运营，打造县域消费集聚区。完善特色公共文化设施，发展具有历史文化特色的博物馆、文化馆等。完善村级公共服务体系，利用信息化手段向乡村推送优质教育、医疗卫生、文化服务等资源，延伸政务服务深度和广度。

第三十章 促进城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制和政策体系，推进基础设施一体化、公共服务均等化，打通城乡要素流动梗阻，缩小城乡差别，推动城乡共同繁荣发展。

第一节 推进农业转移人口市民化

健全户籍制度和居住证制度有效衔接的人口管理制度，提高户籍登记、迁移便利度，促进农业转移人口在城镇落户。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。支持农业转移人口稳定就业，健全农民工等群体就业帮扶体系，推进就业服务覆盖常住人口。提高随迁子女义务教育公办学校就读率。扩大社会保障、住房保障和公积金制度覆盖范围，引导农业转移人口参加职工养老和医疗保险，探索居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

第二节 促进县乡村一体发展

以县域为基本单元推进城乡融合发展。加强城乡基础设施一体化建设，推动市政管网向城郊乡村及规模较大镇延伸，扩大城乡客运服务供给，有序推进市县水网协同融合，建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络，完善城乡环境基础设施处

置体系。推进城乡基本公共服务普惠共享，健全农村住房安全动态监测机制，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，推动养老、医疗等优质公共服务资源向乡村下沉。

第三节 畅通城乡要素流动通道

健全乡村人才保障机制，实施乡村振兴人才支持计划，扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划等基层服务项目，引导大学毕业生、农民工、企业家入乡返乡。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。加大乡村发展建设资金保障力度，提高土地出让收入用于农业农村比例。完善金融服务乡村振兴政策，发展农村数字普惠金融，建立健全市场化涉农金融风险补偿机制，发展多层次农业保险。

专栏7 新型城镇化建设
1.城市更新。实施 120 个老旧小区改造、会兴村及周边棚户区改造、斜桥村及周边棚户区改造、张湾乡棚户区改造等“三区一村”改造项目。 2.市政设施。实施市污水处理厂改扩建、环卫基础设施设备更新改造、老旧小区燃气基础设施提升项目、迎宾大道等 13 条道路老旧供水管网改造工程等项目。 3.智慧城市。推动实景三维三门峡数据模型建设、城市信息模型（CIM）基础平台建设、陕州区智慧城市基础设施建设等项目。

第十篇 加强统筹规划 建设现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前，强化基础设施统筹规划，优化布局结构与资源整合，提升安全韧性和运营可持续性，推进一体化融合、安全化提升、数智化升级与绿色化转型，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第三十一章 建设交通强市

优化“畅联省内外、辐射东中西”大通道布局，推进补网强链提质，增强多元化运输供给，打造晋陕豫黄河金三角综合交通枢纽，基本建成外联内畅、安全绿色、智慧韧性的现代综合交通运输体系。

第一节 构建开放畅达的对外综合运输通道

强化多方式、多通道协调融合，完善综合性、立体化、大容量、快速度的对外综合运输廊道，推动从“经济通道”向“通道经济”转型跃升。构建“通道+枢纽+网络”的现代化铁路运行体系，研究推动陇海铁路、浩吉铁路在三门峡区域内互联互通，推进陇海铁路交口至张家湾段取直改线工程、运三铁路等重大项目前期工作。

完善“五纵五横”高速公路网络，推动三门峡至洛宁等高速公路项目。聚焦航空领域基础设施建设，研究论证三门峡支线机场，加快推进卢氏通用机场前期工作，因地制宜发展低空经济新业态。积极融入全省内河航运体系建设，谋划开展黄河三门峡段通航前期研究论证。

第二节 构建高效互联的市域交通网络

聚焦市域织网、农路提质、旅游赋能，构建层级清晰、高效互联、特色鲜明的市域交通网络格局。优化完善普通干线公路网，推动道路畅通和提质改造，提升普通公路通行效率和安全韧性水平，重点推进国道 209 王官黄河大桥等项目建设。实施新一轮农村公路提升行动，推动“四好农村路”高质量发展。构建“快进慢游”旅游交通体系，加强旅游公路与天鹅湖、地坑院等主要景区的串联，完善绿道、观景台等服务设施，推动交旅融合发展。

第三节 打造多层协作的综合交通枢纽

加快枢纽多层次、一体化发展，提高枢纽场站设施联通、功能互补、运行协同能力，打造晋陕豫黄河金三角多式联运中心。依托浩吉铁路、陇海铁路布局综合货运枢纽，推动灵宝市豫灵产

业园铁路专用线、北露天煤炭储备基地专用铁路改扩建工程等项目，规划研究三门峡铁路综合枢纽物流园专用线，提升大宗商品集输储运能力。提升三门峡南站综合客运交通枢纽集聚辐射能力，打造高效便捷、体验舒适的出行中心。

第四节 建设便捷高效的运输服务体系

提高交通运输智慧化、品质化、绿色化水平，加快基础设施数字化改造、智能化升级，构建公路感知网络，有序发展车路协同和智能辅助驾驶。促进绿色低碳转型，开展交通领域大规模设备更新，积极推广清洁低碳交通工具及设备。丰富定制、网约、旅游等客运业务。积极培育客货邮融合等新兴业态，拓展运输服务新空间。

专栏 8 交通强市建设
1.铁路。推动陇海铁路郑州至太要段改造工程、陇海铁路交口至张家湾段取直改线工程、运三铁路等重大项目建设。规划研究三门峡至十堰铁路、利用既有线开行卢氏至三门峡市域（郊）列车等项目。推动实施灵宝市豫灵产业园铁路专用线、义马市北露天煤炭储备基地专用铁路改扩建工程，规划研究浩吉铁路陕州站、灵宝东站专用线等项目。 2.公路。建成三门峡至洛宁高速公路，研究论证灵宝至永济（豫晋界）、永城至灵宝、沈丘至卢氏等高速公路项目。实施国道 209 王官黄河大桥、省道 313 陕州区官前乡（林场）至店子乡（炳峪）段改建工程等干线公路改建项目。 3.机场。研究论证三门峡支线机场，加快推进卢氏通用机场前期工作。 4.综合交通枢纽。重点推动三门峡市综合交通枢纽一体化、三门峡市沿黄水陆综合交通枢纽工程等枢纽场站项目。

第三十二章 构建现代能源体系

坚持发展与安全统筹、新型与传统协同、内源与外引融合，完善能源产供储销体系，加快建设清洁低碳安全高效的新型能源体系，打造西北能源资源物流集散与承接基地。

第一节 增强能源供给保障

稳定煤炭产能，加强煤炭储备能力建设。加快三门峡盆地油气资源勘探开发。拓展外气入豫通道，持续完善县域支线建设，实现县域天然气管网全覆盖。实施电网主网架优化和配电网提质改造工程，建设豫西新能源电力外送通道，增强电网互济能力。聚焦电网调峰需求，谋划建设一批抽水蓄能和储能电站，打造新型储能应用集群，促进与新能源、电力系统协调优化运行。

第二节 优化调整能源结构

实施风电、光伏、水电、氢能等多种清洁能源协同开发，因地制宜发展生物质能、地热能，持续提高新能源供给比重，推动新能源统筹开发带动产业发展，积极打造“风光水火储”多能互补产业集群。加强煤炭清洁高效利用，全面推进煤矿绿色开采和洗选，建设绿色智慧矿山。推进新建清洁高效煤电采用先进技术标准建设，挖掘存量煤电机组节能降碳改造潜力，鼓励开展生物质、

绿氨掺烧，淘汰落后燃煤机组。

第三节 深化能源体制改革

发展源网荷储一体化，深化增量配电改革试点，实现由“源随荷动”向“源网荷储互动”转变。推进能源统一大市场建设，推动新能源全面入市，引导发电企业、虚拟电厂、新型储能等主体积极参与电力中长期市场、现货市场建设。推动电解铝、水泥等重点用能行业落实绿色电力消费比例，培育绿色电力消费市场。

第四节 加快能源科技创新应用

加大科技攻关和科技创新投入，加强政校企合作，推动氢能“制储运加用”全链条发展，争取在新型储能等领域先进技术研发应用方面取得突破。加快电网智能化改造，推动源网荷储协同控制技术突破，全面提升电网安全输配电、灵活控制和就近就地平衡能力。拓展能源大数据应用，推动能源设施和管理数字化智能化，积极发展能源数字经济。

专栏9 新型能源体系建设
1.电力。加快三门峡高新区、卢氏特色产业园增量配电改革试点，建成投产豫西新能源基地送出工程和大唐第二台百万机组，推动大唐7号8号机组等重大项目论证研究。 2.储能。加快灵宝抽水蓄能电站、湖滨区200MW/400MWH共享储能电站等储能项目建设，加强渑池磨盘沟抽水蓄能、卢氏抽水蓄能电站等重大项目论证。

专栏9 新型能源体系建设

3.煤炭。加快豫西煤炭储备基地二期前期工作。

4.油气。加快三门峡盆地油气资源勘探开发。建成投产三门峡—新安—伊川天然气输气管道工程，加快推动卢氏县供气支线工程前期工作。

5.新能源。加快三门峡源网荷储一体化集群建设，实施“千乡万村驭风行动”，建成东润清能灵宝 100MW 风电等一批集中式风电、光伏项目，新增新能源和可再生能源发电装机规模 200 万千瓦。

第三十三章 构建安全韧性的现代水网体系

坚持水环境、水生态、水资源、水安全和水文化系统推进，以“二横四纵、九库联调”为水网主框架，系统谋划、整体协同，优化水利基础设施布局、结构、功能、发展模式，系统强化防洪减灾能力，全面提升水资源调配和城乡供水保障能力，实现亲水近水优势转化为水支撑优势。

第一节 提高水网防洪减灾能力

以新建水库调蓄、建设及加固堤防护岸、河道清淤疏浚等综合治理为手段，统筹全流域水库、护岸等防洪工程建设，构建现代化防洪减灾体系。建立常态化水库除险加固机制，推进洛河、淇河、涧河等中小河流治理，实施山洪沟防洪综合治理。完善灾害预报、预警、预演、预案及调度管理体系，构建现代化雨水情监测预报“三道防线”。做好暴雨强度公式评估修订，推进城区防

洪工程建设，提升城市防洪标准。推进数字孪生工程、数字孪生水网建设，实现“四预”功能。

第二节 完善水资源配置体系

完善水资源配置体系，以小浪底、三门峡、窄口、鸡湾、卫家磨等大中型水库为水源，以鸡湾引调水、窄口灌区总干渠、城市引水工程、大石涧调水、槐扒黄河提水工程等具有显著水资源调配功能的引调水工程为脉络，优化水利基础设施布局、结构、功能和发展模式，提升供水保障能力。加快推进鸡湾水库、竹园沟水库等中小型水库建设，开展一批中小型水库和引调水骨干工程前期论证工作，并适时开工建设。实施农村供水骨干水源配套、水处理设施升级和城镇供水管网延伸工程，因地制宜实施农村小型供水工程提质改造，打通水网建设“最后一公里”。

第三节 强化粮食安全水利保障

围绕保障粮食安全，统筹灌区与高标准农田建设，新建一批设施完善、节水高效、管理科学、生态良好的现代化中型灌区，增强粮食和特色农业的水保障能力。加快灌区信息化建设，完善灌区渠首水源工程、骨干渠系、计量监测等设施，提升灌区输配水系统及渠系建筑物功能。持续实施易涝区域系统治理，推进农

田沟渠修复整治，强化干支渠与田间沟渠衔接，打造水网互连、多水交互、引排得当、调控自如的灌区水网，巩固农业水资源安全保障基础。

专栏 10 现代水网体系建设
1.防洪减灾。开展天鹅湖水闸除险加固、洛河中小河流治理等工程建设，有序推进流域面积小于 200 平方公里的中小河流、山洪沟系统治理。 2.水源工程及水资源配置。建成鸡湾水库、竹园沟水库、火石崖水库工程，开展凤凰峪、寺河南洼、麻地沟等小型水库前期论证。加快城市引水工程更新改造提升、槐扒黄河提水二期、三河调水工程前期论证。推进城乡一体化示范区、湖滨区等城乡供水一体化项目建设。 3.农田水利。建成会盟灌区、石门灌区，力争开工建设张家坡灌区、朱阳灌区，开展大石涧灌区等项目前期论证。

第三十四章 推动基础设施系统集成

抓好基础设施全域布局、系统建设、精细管护，以整体优化、赋能增效为导向，推动资源整合、空间共享、功能融合。增强网络型基础设施资源共用、枢纽功能共建，合理利用交通设施空间建设光伏发电、储能充电设施。加强水资源综合调度和协调管理，推动水利、水运、水生态等融合协调发展。强化供用能模式高效衔接，推进煤炭与煤电联营、煤电与可再生能源联营。统筹城镇乡村、地上地下等不同空间尺度，鼓励新改建区域布局地下综合管廊，系统推进能源、市政、水利、通信等基础设施协同发展，丰富基础设施跨界融合场景。

第十一篇 加快全面绿色转型 建设生态强市

深入践行习近平生态文明思想，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢豫西生态安全屏障，厚植高质量发展绿色底色、生态优势，打造生态强市。

第三十五章 加强重点流域生态保护治理

以落实黄河流域生态保护和高质量发展战略为重点，筑牢生态安全格局，统筹推进重点流域生态保护修复和系统治理，建设美丽河湖、幸福河湖，提升生态系统多样性稳定性持续性，守好生态家底，保障黄河安澜。

第一节 优化生态空间格局

刚性落实 1702.32 平方公里生态保护红线管控要求，深化“一带、两屏、十廊、多节点”生态安全格局，深入实施“绿盾”行动，严格控制各类开发利用活动对生态空间的占用扰动。统筹黄河干流和沿岸生态带建设，推进小秦岭—崤山、伏牛山—熊耳山两道生态屏障保护修复，提质升级弘农涧河、洛河等十条生态廊道，加强自然保护地、重要水域湿地系统治理，筑牢黄河—伊洛河、

长江—丹江流域生态屏障。落实流域横向生态补偿机制，探索生态价值转化，试点开展气候生态产品价值实现，持续夯实“天然氧吧”基底，擦亮“天鹅之城”生态名片。

第二节 加快建设美丽幸福河湖

统筹推进“五水共治”，力争建成 5 条省级、30 条（段）市县级美丽幸福河湖。修复黄河干流及主要支流生态廊道，增进湿地系统稳定性。实施“净水入黄河”工程，确保黄河三门峡水库及支流水质稳定达标或提升。健全生态流量调度机制，保障重要支流生态流量。完善气候变化应对机制，推进防洪减灾和河道综合治理，确保黄河安澜。提高南水北调水质安全保障水平，建设老灌河等河流周边生态缓冲带，加强矿区地质环境治理和风险源防控。

第三节 加强生态系统保护修复

构建生态大保护大协同格局，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。落实“山长制”工作，持续做好矿山环境治理提升，深化矿山环境治理，推进资源整合，加快绿色矿山建设、采煤沉陷区综合整治。开展国土绿化行动，实施营造林项目，推动山区生态林建设，实现“山区森林化”。推进黄河湿地保护恢复，提升天鹅湖湿地综合功能，确保流域湿地面积达 30 万亩。实施小流域综合治理，提高水土保持能力。开展生态修复成效评估。提升

生态修复型人工影响天气作业能力。

第四节 强化生物多样性保护

建立健全自然保护地体系，完善生物多样性监测网络与信息共享平台。加强白天鹅等重要物种栖息地保护，实施三门峡库区湿地候鸟迁徙通道保护项目。强化野生动植物保护与救助，严防外来有害物种入侵，落实重点水域禁渔制度。加强生物遗传资源保护和管理。做好古树名木保护，“一树一策”开展抢救复壮。

第三十六章 全面深化污染防治攻坚

深化大气、水、土壤、固体废物及新污染物协同治理，强化重点行业绿色转型与面源污染精细化管理，全力打好生态环境质量巩固提升持久战，高标准打造天蓝水碧、山青土净、人与自然和谐共生的美丽三门峡。

第一节 决战决胜蓝天保卫战

以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，深化工业企业污染防治，全面完成电力、有色、煤化工等重点行业燃煤锅炉超低排放改造，推进铝工业、耐火材料等特色产业绿色升级，深化挥发性有机物源头替代与全流程综合治理。实施面源污染精细化管理，聚焦扬尘、秸秆焚烧、恶臭异味等重点领域，完善网格化监

管体系，常态化环境执法。优化重污染天气预警响应机制，强化区域联防联控。氮氧化物、挥发性有机物排放总量持续下降，达到省定目标要求。

第二节 持续推进碧水保卫战

统筹水资源利用、水环境治理和水生态保护，巩固提升水环境质量。加强工业污染源监管，推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理，实现城市建成区黑臭水体“长制久清”。推进化工园区“污水零直排”建设，补齐城镇生活污水处理设施短板，整治雨污管网与入河排污口，巩固黑臭水体治理成果。强化饮用水水源地保护，落实“河湖长+”机制与排污许可制度。推进卢氏县五里川河生态保护治理，保障南水北调汇水区出境水质稳定Ⅱ类以上，确保“一泓清水永续北上”。

第三节 深入打好净土保卫战

统筹好耕地、用地“两块地”，臭水、污水“两种水”，地上地下“两类源”，围绕保障群众吃住放心，紧盯突出问题，持续加大污染治理力度。受污染耕地安全利用率 95%以上，重点建设用地安全利用率 100%，地下水国考点位水环境质量保持稳定，农村污水治理（管控）率达到 60%。

第四节 推进固体废物和新污染物治理

严格落实国家关于重点管控新污染物的禁止、限制、限排等环境风险管控措施。深化“无废城市”建设，推动各类固废资源化利用、无害化处理与精细化管理。2027 年危险废物填埋占比降至 11% 以内，降低氰化尾渣填埋量。加快大宗固废处置利用设施建设，探索高值化利用路径。推进重点行业重金属污染分级整治，完善生活垃圾收运处置体系，提升危险废物和医疗废物安全处置水平。

第五节 推进噪声污染防治

科学划定声环境功能区，完善监测管理体系，实现自动监测全域覆盖。严格工业、交通、施工、社会生活噪声管控，推行工业企业噪声排污许可制度。开展多部门联合执法，整治夜间施工、娱乐场所超标噪声等问题。“十五五”期间，声环境功能区夜间达标率稳定在 85% 以上，重点敏感区域夜间噪声值控制在 45 分贝以下。

第三十七章 加快推动绿色低碳转型

以绿色低碳为方向，加快有色金属、能源化工等产业绿色化改造，壮大风光新能源产业，强化生态治理与资源节约利用，推

动形成绿色低碳生产生活方式，提升城市绿色发展水平。

第一节 推进生产方式绿色转型

以培育产业绿色竞争新优势为主线，立足有色、化工等产业实际，引导企业、园区及重点行业全面实施新一轮绿色低碳技术改造升级，创建一批绿色制造标杆，打造新型绿色低碳发展产业集群，加快工业绿色低碳转型，构建绿色制造体系，梯度培育绿色工业园区、绿色工厂、绿色设计产品。以数字化、智能化、绿色化为方向，推动现代服务业与绿色制造业深度融合，培育壮大节能环保产业链，推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”深度耦合。依托我市特色农业资源，发展绿色有机农业，推广有机肥替代化肥技术，培育绿色农业新业态。

第二节 推进生活方式绿色转型

开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等相关创建行动。紧扣黄河流域节水控水要求，推进国家级水资源回收利用重点城市建设，针对全市机关、学校、医院等公共机构，开展节水技术改造，全面推行水效标识、节水认证。聚焦果品加工、餐饮服务等重点领域，推动生产、加工、储存、运输、消费全链条粮食节约和反食品浪费。结合“天鹅之城”生态名片，开展主题宣传，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方

式，推动形成全社会自觉践行绿色低碳的良好氛围。

第三节 加强资源节约集约利用

锚定黄河流域生态保护和高质量发展主线，纵深推进全面节约战略。聚焦有色、化工等传统优势行业，推进全流程低碳化改造与能效标杆创建，持续壮大资源循环利用产业，提升赤泥、黄金废渣等固废高值化利用水平，推动传统产业绿色高端升级。落实水资源刚性约束制度，加强非常规水源利用，建设节水型社会。到 2030 年，全市废铝、废铜等废旧金属综合回收利用能力提升 100 万吨，废塑料、建筑垃圾等废旧物资循环利用能力提升 80 万吨，中水回用能力提升 40 万吨，赤泥、废渣等固废综合利用能力提升 120 万吨，废旧风机、光伏板等新型固废综合利用产业实现链条式发展。

第四节 大力发展循环经济

以成功创建的“五个国家级、九个省级”资源节约和循环经济产业发展基地（平台）为基础，构建全链条循环经济体系。依托中原关键金属实验室和中科院院士专家团队，拓展稀有金属提取与精深加工路径，持续扩大高纯砷、高纯镓、高纯锗产能规模，协同发展铂、钯、铼、铋等多条稀有稀贵金属综合利用产业链。加快生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，推动废

旧物资回收、二手商品交易平台建设。完善垃圾分类收运处置体系，提升餐厨垃圾、医疗废弃物、生活垃圾无害化处理和资源化利用效能，联动生产生活各领域形成循环闭环。

第三十八章 积极稳妥推进和实现碳达峰

健全绿色低碳发展机制，以 2030 年前实现碳达峰为目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建绿色低碳产业发展体系，打造全省绿色低碳发展样板区。

第一节 全面实施碳排放双控新机制

以产业降碳与能源换基为核心，遏制“两高”项目盲目发展，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。深化重点行业节能降碳改造，推广先进技术，打造能效标杆企业，积极争创国家级“零碳园区”。加快优化能源结构，壮大清洁能源产业，加快推进源网荷储一体化，提升可再生能源装机占比。实施碳排放总量和强度双控制度，健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹制度。完善碳排放统计核算体系，建立市、企两级碳排放数据库和重点项目建设库，强化重点领域预警管控。落实全国碳交易市场机制，实施高耗能高排放项目等量减量置换，严格落实产品碳标识认证制度。探索碳汇监测计量核算机制，推动森林碳汇项目开发交易。到 2030 年，碳排放强度、非电行业煤炭

消费总量大幅下降，完成省定任务，顺利实现碳达峰。

第二节 推进重点领域节能降碳

推广节能低碳和清洁生产技术装备，加强重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级。开展节能降碳和控煤减煤，实施多领域电能替代，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，扩大绿电应用，显著提高电能占终端能源消费比重。加快构建绿色交通运输体系，提升清洁运输比例，完善绿色交通基础设施网络。推行城乡建设绿色规划模式，推动超低能耗建筑、装配式建筑规模化发展，加快既有建筑及市政基础设施节能降碳改造升级。

专栏 11 生态强市建设
1.生态环境保护修复。实施南水北调中线核心水源地山水项目，世行贷款黄河流域生态保护修复和环境污染治理示范项目，渑池县、陕州区、卢氏县小流域综合治理及提质增效项目，卢氏县五里川河环境风险防控与治理项目等一批山水林田湖草沙综合治理工程。实施黄河湿地国家级自然保护区（三门峡段）生态保护修复项目、防火应急道路项目、国有林场管护项目。 2.重点领域绿色低碳转型。实施重点行业领域节能降碳改造和用能设备更新项目，形成 30 万吨节能能力。以城乡一体化示范区为基础，推进国家级零碳园区创建工作。新创建 20 个以上绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业。建设二氧化碳高效利用、节能降碳关键技术等应用示范项目。 3.资源节约集约高效利用。推进三门峡国家废旧物资循环利用体系重点城市、国家水资源回收利用重点城市建设，布局一批循环经济、中水回用项目，争创省级循环经济产业园区、工业废水循环利用试点示范项目。

第十二篇 建设文旅强市 推动文化繁荣兴盛

深入贯彻落实习近平总书记致仰韶文化发现和中国现代考古学诞生 100 周年贺信精神，坚定文化自信，围绕发展新时代中国特色社会主义文化，激发文化创新创造活力，加快推动文旅深度融合，打造文旅强市。

第三十九章 深入践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把培育和践行社会主义核心价值观作为推动文化繁荣兴盛的根本任务，持续巩固全市团结奋进的共同思想基础。

第一节 强化思想引领筑牢精神根基

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，一体推进党的创新理论学习、阐释、普及。提升“第一议题”和理论学习中心组学习质效，深化党的创新理论万场宣讲进基层活动，高效运行哲学社会科学专项工作机制，推动党的创新理论更加入脑入心、见行见效。推动理想信念教育常态化制度化，在全社会开展党史、

新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。

第二节 推动精神文明建设高质量发展

发挥文化养心志、育情操的作用，建好用好精神文明建设专项工作机制，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，推动城乡精神文明建设融合发展，全面提高公民文明素养和社会文明程度。全面贯彻《三门峡市文明行为促进条例》，持续加强和改进思想政治工作，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德一体化建设，切实塑造向上向善的社会风尚。宣传道德模范、身边好人等先进典型，营造崇德向善的社会环境。实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动新时代文明实践阵地提质增效，助力基层治理。加强和改进未成年人思想道德建设，合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

第三节 净化文化空间加强网络治理

坚持党的文化领导权，落实党管媒体原则，牢牢把握正确輿

论导向。深度推进主流媒体系统性变革，建强用好县级融媒体中心，打造市县媒体传播矩阵，提升主流媒体舆论引导力，讲好三门峡故事。建立健全网络综合治理体系，加强网上重大主题宣传和议题设置，鼓励创作积极健康的网络文化产品，巩固壮大网上主流思想舆论。建立健全网络舆情“第一示警”机制，常态化开展业务培训和热点舆情“代入式”模拟演练，加强舆情应对的跨部门联动与协同，提高对网络意识形态风险的研判处置能力，营造清朗健康的网络空间。

第四十章 大力繁荣文化事业

坚持文化建设着眼于人、落脚于人，提升文化服务和文化产品供给能力，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，激发文化创新创造活力。

第一节 加强文化遗产系统性保护研究

深入贯彻落实习近平总书记致“双百周年”贺信精神，加大文化遗产保护力度，挖掘黄河文化、仰韶文化、老子文化等优秀传统文化内涵，加强文物古迹、古老建筑、传统村落、非遗民俗等各类文化遗产的系统性保护。以仰韶文化遗址群申遗为牵引，积极融入“三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳—商丘国家大遗址保

护利用走廊”建设,推进重点文化遗产保护工程,加强仰韶村遗址、庙底沟遗址、虢国墓地、崤函古道等重点遗址考古研究。建好用好黄河、长征国家文化公园(三门峡段)。

第二节 推进文化遗产活化传承利用

创新文化遗产传播推广方式,运用 VR/AR、全息投影等现代科技手段,打造沉浸式文化遗产体验场景,提升文化遗产展示水平。聚焦“中华文明探源工程”“中原地区文明化进程研究”,深入开展仰韶文化、黄河文化、老子文化、虢国文化、黄帝文化等研究,举办高水平学术研讨和文化论坛,科学提炼其中蕴含的人文精神和价值理念。推进非物质文化遗产传承发展,实施“非遗点亮计划”,加强非遗工坊建设和传承人培养。发挥红色遗址、革命文物和纪念设施的教育功能,统筹推进党史、新中国史、改革开放史和地方志资源展示利用,提升红色文化传播力。

第三节 提升文化创作生产传播质量

深入实施文化文艺精品打造工程,健全文化创作引导和扶持机制,推动豫剧、蒲剧、曲剧等传统戏曲艺术创造性转化,加强陕州锣鼓书、扬高戏等稀有小剧种保护,常态化开展非遗培训与宣传推广,形成非遗活态传承良性循环。挖掘三门峡历史文化资

源，持续推出豫剧《布衣明儒》、蒲剧《关西夫子》、曲剧《续海露》等文艺作品。繁荣互联网条件下新大众文艺，积极培育沉浸演艺、动漫、网络文学等文艺新样态。加强文化对外交流与合作，鼓励文化企业和优秀文化产品走向世界，提升三门峡文化的对外传播力和影响力，推动形成多层次、宽领域的文化交流格局。

第四节 提升公共文化服务水平

坚持文化惠民，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，完善提升全市公共文化数字资源库建设，发掘本土文化资源内涵，持续开展“政府采购戏曲惠民演出”活动，提供优质文化服务产品。探索“图书+”模式，打造复合型阅读文化新空间，深化提升“书香三门峡”建设。开展群众性文化活动，高标准筹办中国摄影艺术节，积极培育无人机航拍、视觉优化等新业态，打造“光影三门峡”。系统组织文学、戏剧、书法、影视等多门类艺术创作，持续擦亮中国楹联文化城市名片，打造“墨润三门峡”。

第四十一章 把文旅产业打造成为支柱产业

充分发挥黄河文化资源优势、豫西生态优势，坚持以文彰旅、以旅彰文，科学有序开发文旅资源，丰富高品质旅游产品供给，推动文旅产业高质量发展，打造黄河文化旅游带重要目的地。

第一节 加快发展现代文化产业

健全文化产业体系，深化国有文艺院团和文化事业单位体制改革，发挥市级文旅平台公司功能，以市场化机制逐步整合全域文旅资源，统一规划、管理和营销。支持新兴文化企业向特色化、专业化、创新型方向发展，在细分领域培育壮大领军企业、新锐企业。深化文化市场综合执法改革。丰富文化产品开发，以仰韶系列、彩陶系列、道德经系列、天鹅系列产品为重点，开发具有中国潮流风、高情绪价值的实体文创产品。以仰韶博物馆、虢国博物馆、函谷关景区、地坑院景区等优质载体为依托，通过数智化赋能，发展沉浸体验、立体互动、影娱协同的新型实景演绎。

第二节 推进文旅深度融合

实施旅游景区强基焕新和服务品质提升行动，持续完善旅游景点软硬件配套设施，打造“点线面网”旅游新格局，加强函谷关景区 5A 级创建。推动文旅与百业融合创新，发展观光游、民俗游、康养游、研学游、赛事游等文旅业态。依托白天鹅、温泉、清水黄河等元素，打造沿黄冬季旅游精品线路。深挖仰韶文化、虢国故地、崤函古道、陕州地坑院等资源，推动文化活化故事化。推动传统技艺、非遗美食、艺术展演等特色项目和新型业态聚集转化。完善文旅市场管理体系，推动形成统一开放、高效规范、

竞争有序的市场环境。

第三节 提升三门峡文旅国际知名度

加强“圣地仰韶·花开中国”文化品牌、“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市品牌宣传推广。依托中国摄影艺术节、三门峡黄河文化旅游节、白天鹅旅游季等节会活动，强化国际宣传和资源对接，扩大文化产业和产品的区域影响力。实施“引客入峡”行动，利用新媒体推进对内对外宣传推介。深化文明交流互鉴，加强交流合作，积极参与中外联合考古活动，组织开展仰韶、虢国文物交流展览。

专栏 12 文旅强市建设
1.文化遗产保护传承利用。推进虢国墓地遗址保护利用、仰韶村国家考古遗址公园保护利用、北阳平考古遗址公园等遗址保护类项目建设。 2.公共文化服务供给。年开展各类公共文化活动 1.9 万场，服务群众 200 万人次以上，各类文博场馆每年免费接待观众 120 万人次以上。 3.文旅产业融合发展。加快推进函谷关 5A 级景区创建、天鹅湖国家级旅游度假区业态创新等文旅项目，新增 2-3 家 A 级景区。持续办好中国摄影艺术节、黄河文化旅游节、白天鹅旅游季等特色品牌活动。

第十三篇 着力保障和改善民生 提高人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质，推动人的全面发展，满足人民群众对美好生活的向往。

第四十二章 促进高质量充分就业

突出就业优先导向，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业。

第一节 加力挖潜扩容就业岗位

强化就业政策与财政、投资、消费、产业等政策协同，提高经济发展对就业的带动力。加强产业和就业协同，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间，培育新职业新岗位。扩大文旅、养老、托育、家政、物业等服务行业就业规模，提高民营企业和中小微企业就业吸引力，推动灵活就业、新就业形态健康发展。构建创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创联动”创业支持体系，激发

创新创业活力。

第二节 促进人力资源供需匹配

开展“10+N”公共就业服务专项活动，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。实施“技能照亮前程”培训行动，高质量推进技能河南建设，提升劳动者适应产业升级和人工智能时代的就业能力。推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，全面推行“新八级工”职业技能等级制度，优化职业技能竞赛体系。

第三节 健全就业支持和公共服务体系

优化零工市场、零工驿站、“家门口”就业服务站布局，打造“15分钟”就业服务圈。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，引导高校毕业生到重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，完善农村劳动力培训、就业、组织输出、权益保障一体化服务体系，强化困难人员就业援助和公益性岗位兜底安置，优化退役军人、灵活就业人员就业保障制度，完善提升“失业职工之家”服务，确保零就业家庭至少一人实现就业。加强劳动者权益保障，提升调解仲裁和监察执法效能，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。健全就业失业统计监测和风险预警体系，完善规模性失业风险防范化解机制，综合应对

外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

第四十三章 着力增加居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，以实现普遍增收为导向，不断优化收入分配结构、扩大中等收入群体，推动“劳有所得”转向“劳有厚得”，加快形成体现效率、促进公平的收入分配体系。

第一节 持续优化分配格局

落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，有效增加低收入群体收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，落实最低工资标准动态调整制度。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展，强化第三次分配的正向调节作用。

第二节 不断拓展增收渠道

深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津贴补贴制度，增加劳动者特别是基层一线劳动者报酬。构建农民持续增收长效机制，充分挖掘经营增收和务工增收潜力。稳步推进农村集体产权制度改革，规范农村宅基地流转和集体经营性

资产收益分配，多途径增加财产性收入。

第三节 稳步扩大中等收入群体规模

实施中等收入群体扩容行动，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带动后富促共富。有效激发重点群体增收活力，帮助高校毕业生尽快实现学有专长、学有所用，提高科技领域的技能人才工资待遇，支持中小企业和个体工商户稳定经营、持续增收，积极培养高素质农民和农村致富带头人。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，优化中等收入社会结构。

第四十四章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，补齐教育发展短板，全面提升全市教育质量、促进教育公平。

第一节 落实立德树人根本任务

构建全链条育人体系，实施新时代立德树人工程。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进头脑，促进思政课堂与社会课堂有效融合，构建德智体美劳全面培养的教育体系。提升学生综合素养，实施青少年体育春苗工程，深化体教融合，

构建多元化青少年体育训练竞赛体系，保障中小學生每天综合体育活动时间不低于2小时。加强美育和劳动教育，培养学生奋斗精神和社会责任感，促进青少年身心健康发展。健全协同育人机制，强化家庭、学校、社会协同育人。建立覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，引导家长树立科学育儿观念。鼓励博物馆、文化馆等公共机构为学生提供实践教育资源。

第二节 推进基础教育办强办优

学前教育优质普惠发展，发展公办幼儿园，促进托幼一体化发展。义务教育优质均衡发展，改善城乡义务教育办学条件，推进义务教育阳光招生，破解发展不均衡问题。总结提升集团化办学和教育教学联盟的成功经验，推进城乡、校际一体化发展。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。普通高中提质扩容创优，探索设立一批以科学教育为特色的普通高中。实施县域普通高中振兴行动计划，积极应对高中阶段学龄人口达峰，缩小县区与市域内普通高中办学差距。促进特殊教育与专门教育发展，保障特殊群体平等接受教育的权利。高标准建设十二年一贯制特殊教育学校，持续增强特殊教育服务能力。

第三节 推动职业教育提质升级

巩固中职标准化学校建设成果，推动职业院校办学条件全面

达标，开展职业技能竞赛活动。建设一批集实践教学、真实生产、技术服务功能于一体的实习实训基地，提升职业学校关键办学能力。深化产教融合，强化产教供需对接机制，构建更加紧密的校企合作关系，加快形成同三门峡经济发展相适应、产业转型相匹配的现代职业教育结构和区域布局。推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，加强优质中等职业学校与高等职业学校衔接培养，为学生发展提供多样化选择。

第四节 促进高等教育特色发展

高标准建设高教园区，完善配套、丰富业态，打造集教育、科技、人才、产业、文化为一体的综合性园区，成为豫西地区具有影响力的高等教育高地和应用型人才培养中心。积极与国内外先进教育、科技资源对接，开展深度合作，充分发挥高校在人才集聚、科技创新、产业驱动方面的引领和带动作用。全力支持独立本科院校建设，实现三门峡市独立本科高校“零突破”。市属高等学校争创河南省“双高工程”学校，国家“双高计划”院校，建设特色鲜明、省域一流的高水平职业大学，提升区域高等教育整体实力。

第五节 加强新时代教师队伍建设

推进教师队伍建设与教育改革发展。健全普惠性学前教育保

障机制，加强幼师队伍建设，提升幼儿园保教质量。深化义务教育“县管校聘”改革，推进校长教师交流轮岗，合理配置教师资源，促进城乡教育均衡发展。强化教师专业发展，实施名师涵养工程，分层分类开展培训，全面提升教师专业素养。建立高校、职业学校与企业联合培养机制，打造“双师型”教师队伍。

专栏 13 高质量教育体系建设
1.基础教育。普惠性幼儿园占比超 92%，公办幼儿园在园幼儿占比超 60%。50% 的县（市、区）达到义务教育优质均衡发展评估标准。增加普通高中教育学位 4000 个左右。全市残疾儿童义务教育入学率达到 99.7%以上。 2.职业教育。培育建设 1-2 个市域产教联合体，新建 2-3 个覆盖新能源、新材料、智能制造、康养健康等领域产业学院。推动职业院校办学条件全面达标，提升职业学校关键办学能力，推进 1-2 个省级“双高工程”高等职业学校，1 个省级“双优工程”中等职业学校建设。

第四十五章 全面推进健康三门峡建设

深入实施健康优先发展战略，统筹推进健康促进、疾病防治和医疗服务体系建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动从以治病为中心向以健康为中心转变。持续提升全民健康水平和人均预期寿命。

第一节 健全公共卫生服务体系

坚持预防为主、防治结合，提升公共卫生治理能力和应急处置水平。建强市、县两级突发公共卫生防控队伍，织密院前医疗

急救网络，健全突发公共卫生事件多点触发监测预警机制和应急预案体系，筑牢公共卫生安全防线。建强疾控体系，建设公共卫生专家库和高层次人才库。全方位提升急诊急救、血液保障和应急保障能力。加强心理健康和精神卫生服务，合理增加精神专科资源。完善职业病防治网络，强化艾滋病、结核病等重大传染病和地方病多病共防。

第二节 构建优质高效医疗服务体系

优化医疗资源配置，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。高质量推动省级区域医疗中心建设，提升区域医疗服务保障能力。加快紧密型县域医共体建设，强化县域资源共享中心建设，扩大家庭医生签约服务，提升县域内医疗服务能力和运行效率。推进医院病房改造和医疗设备更新，改善群众就医环境。提升医学科技创新和临床研究能力，推进省重点（培育）学科建设，构建医教研一体融合发展模式。开展医疗卫生机构健康信息互通共享攻坚行动，实现市县乡三级网络贯通，推进二级及以上公立医疗机构与全民健康信息平台互联互通。深化医药卫生体制改革，健全医保协同发展和治理机制。深化以公益性为导向的公立医院综合改革和医防融合改革。创新医疗卫生监管手段，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

第三节 推动中医药传承创新发展

坚持中医药传承创新发展和中西医并重，推动全市中医药事业高质量发展。夯实市县乡村四级中医药服务体系，发挥现有省级区域中医专科诊疗中心辐射作用，开展名老中医药专家经验挖掘、继承整理工作，培养高层次中医药人才。大力弘扬中医药文化，打造豫西中药材知名品牌。发挥中医药在疾病预防、治疗、康复和健康管理中的独特优势，促进中医药与现代医学、康复医学、健康养老等领域深度融合。

第四节 提升全民身体素质健康水平

实施健康三门峡行动和爱国卫生运动，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，完善防治康管全链条健康服务模式，推动重点慢性病早筛早治、规范管理。完善心理健康和精神卫生服务体系，健全促进与干预机制，推动心理健康服务融入医疗卫生、社会治理体系。广泛开展全民健身活动，增加体育设施供给，实现人均体育场地面积达 3.1 平方米，推动公共体育场馆免费或低收费开放。高质量举办市第十届运动会，持续提升全民身体素质和健康水平。

第四十六章 持续健全社会保障体系

以增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范

性为着力点，完善多层次社会保障体系，兜牢民生底线，不断增强人民群众的安全感、获得感和幸福感。

第一节 有效扩大社会保障覆盖面

实施全民参保计划，推动社会保障制度向法定人群全覆盖。健全以基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险为主体的社会保险体系，全面取消参加社会保险户籍限制，完善社会保险关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，推动新就业形态人员职业伤害保障试点建设。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实职业伤害保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用。鼓励有条件的集体经济组织等补助城乡居民参保缴费。推进社会保险数字化、标准化和便捷化改革，提升参保缴费、待遇领取和异地转移接续服务水平，让群众参保更便利。

第二节 稳步提高社会保障水平

加快构建多层次、多支柱养老保险体系，持续落实企业职工基本养老保险全国统筹，完善基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金，逐步提高城乡居民养老保险基础养老金，扩大企业年金制度覆盖范围。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助

制度，落实职工基本医疗保险个人账户跨省共济相关政策，提升城乡居民基本医疗保险筹资和保障水平。巩固落实失业保险、工伤保险省级统筹成果，贯彻落实失业、工伤保险待遇标准，完善正常调整机制。发挥商业保险在补充保障中的积极作用，推动多层次保障体系协同发展。

第三节 健全分层分类社会救助体系

健全以最低生活保障为基础、特困人员救助供养为支撑，临时救助、专项救助和慈善帮扶相衔接的分层分类社会救助体系，增强社会救助制度的整体性和协同性。完善低收入人口动态监测和常态化帮扶机制，防止返贫致贫风险。优化最低生活保障制度，健全保障标准动态调整机制，拓展专项救助覆盖范围，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。积极发展探视照料、心理疏导等服务类社会救助。加强特困人员供养服务能力建设，完善集中供养和分散供养相结合的服务模式。引导社会力量依法有序参与救助帮扶，推动政府救助与慈善救助、社会互助有效衔接，形成多元参与、协同发力的救助格局。健全完善基本殡葬服务制度。

第四十七章 促进人口高质量发展

顺应人口发展新形势新变化，聚焦“一老一小”核心领域，统

筹推进生育支持、养育减负和积极应对人口老龄化，推动人口结构优化和素质提升，加快构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

第一节 完善生育政策支持体系

倡导积极婚育观，健全生育支持政策体系和激励机制。落实产假、陪产假、育儿假等制度，执行工作场所女职工特殊劳动保护制度。落实育儿补贴、生育补贴等政策措施，持续落实3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策。推进危重孕产妇和新生儿救治中心全面达标。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强优生优育服务保障。

第二节 健全普惠托育服务供给体系

完善市县托育综合服务中心和社区托育服务网络，扩大托育服务供给。支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等方式，发展多种模式托育服务，提升公办托位供给总量及占比，增强服务供给的普惠性和可及性。鼓励有条件的幼儿园开展托幼一体化服务，促进托育与学前教育衔接发展。加强托育服务政策支持 and 规范引导，逐步形成政府引导、社会参与、规范运行的托育服务供给格局。实施托育服务质量提升行动，完善服务标准和

监管机制，提升从业人员服务能力。

第三节 积极应对人口老龄化

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，统筹规划养老服务设施布局，加快建设县、乡、村三级养老服务网络，优化居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给格局，实施照护服务、医养结合、老年助餐、养老消费、综合监管等精准适配的养老服务提质行动，提升基本养老服务的覆盖面和服务质量。鼓励和引导社会力量积极参与公办养老机构建设运营，加大养老机构护理型床位供给，推行“全链式”医养结合服务模式，鼓励医疗卫生机构与养老服务机构建设医养联合体。加快补齐农村养老服务短板，推进村级老年服务站点和老年助餐设施建设，推进乡镇敬老院转型区域养老服务中心。健全失能失智老年人照护体系，提升长期照护和专业照护能力。

第四节 提升养老服务保障水平

健全养老事业和产业协同发展政策机制，推动基本养老服务与多样化养老需求有效衔接。发展医养康养结合、“中医药+养老”等新业态，吸引金融保险、医疗健康、房地产等企业优化布局养老产业，丰富适老性金融产品和服务供给。推进卢氏县先进制造

业开发区银发经济产业园建设。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，开发适合老年人的多样化、个性化就业岗位。发展老年教育，满足老年人多层次多样化需求。加强公共设施适老化和无障碍改造，改善老年人居住和出行环境。

专栏 14 医疗健康保障提升和养老育幼服务优化
1.公共卫生体系。持续提升传染病监测预警、风险评估、实验室检测等核心能力。市级疾控机构实验室检测设备达到 A 类标准。二级以上医疗机构传染病监测预警前置软件全覆盖。 2.医疗服务体系。推进三门峡市眼科医院等项目建设。建成 2 个省级区域医疗中心。完成乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设、社区卫生服务站和村卫生室优化设置。 3.中医药传承创新。建设 10 个市级中医优势专科。高标准推进卢氏县中医院、灵宝市中医院等县级中医院高质量发展。 4.养老服务体系。提升 3 家特困供养机构康复护理能力，建设 15 个村级标准化养老服务站点，三门峡市新建老年服务中心建成投用。 5.生育育幼服务。推进儿童友好医院在提供儿童医疗保健服务的医疗机构中比例达 90%。符合条件的孕产妇免费孕早中期产前筛查覆盖率达 90%。推进县级托育综合服务中心建设。

第四十八章 保障各类群体发展权益

切实维护妇女儿童、退役军人、残疾人等群体的合法权益，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 全面保障妇女儿童发展权益

坚持男女平等基本国策，保障妇女在就业、创业、教育、医

疗等方面的平等权利。实施妇女发展规划和儿童发展规划，加强妇女儿童健康服务，提升妇女儿童综合素质。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。健全宫颈癌，乳腺癌综合防治体系和救助政策，实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒疫苗免费接种。加强未成年人保护体系建设，保障孤儿和事实无人抚养儿童精细化服务，推进区域性儿童福利机构优化提质，向机构外儿童提供探访关爱、临时照护、康复特教等服务。落实农村留守儿童关爱服务各项任务。强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。完善青年发展促进政策，集聚青年融入城市发展，帮助青年解决求学工作、创新创业、住房保障、社会融入等实际困难，完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。

第二节 精准构建退役军人保障体系

加强退役军人组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系建设，提升退役军人接收安置、就业创业、抚恤优待、军休服务、优抚褒扬、权益维护等规范化服务，切实维护广大退役军人合法权益。健全优抚安置、就业创业扶持体系和社会保障衔接机制，完善失业和就业困难退役军人常态化精准化就业帮扶机制。实施促进退役军人创业优惠政策。

第三节 推动提高残疾人服务保障能力

完善残疾人社会保障制度和关爱服务，增进残疾人民生福祉，促进残疾人就业创业，提高残疾人关爱服务水平，保障残疾人平等权益，丰富残疾人精神文化生活，推进科技助残。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度及补贴标准动态调整机制，完善残疾儿童康复救助制度，健全残疾人辅助器具适配补助制度，完善残疾人社区和家庭支持机制，推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。引导培育助残社会组织，广泛开展志愿助残服务。

第四节 健全多层次社会救助体系

加强低收入人口认定，构建低收入人口常态化救助帮扶制度机制。优化低保标准动态调整机制，拓展专项救助覆盖范围，完善临时救助政策措施，发展服务类社会救助，加强政府救助与慈善帮扶有效衔接。推动社会救助从“单一物质供给”向“物质+服务”综合救助转型，从“单一政府主体”向“政府+社会多元联动”转变，形成综合救助格局。推进未成年人保护工作。建立殡葬服务长效机制机制，推进移风易俗，倡树文明殡葬新风。

第四十九章 促进房地产转型发展

加快构建房地产发展新格局，完善“保障+市场”住房供应体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳步发展房地产发展新模式，推动住有所居迈向更高水平。

第一节 提高住房保障水平

坚持以需定建、以需定购，增加配租型和配售型保障性住房供应，构建层次清晰、覆盖精准、保障有力的住房保障体系。通过精准配租、差异化租赁补贴实现稳定兜底，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，将符合条件的非户籍家庭、新市民、新青年等重点群体纳入住房保障范围，精准匹配其住房刚性需求。探索配售型和配租型保障性住房房源有序转换、统筹使用，加快住房保障轮候库建设，精准对接保障对象需求与保障房源供给，健全保障性住房申请、轮候、准入、使用、退出等全流程管理机制。探索保障性住房“完整社区”建设模式，升级配套设施，补齐公共服务短板，健全长效治理机制，全面提升居民生活品质与社区归属感。

第二节 推动房地产市场平稳健康运行

稳定房地产市场，进一步控增量、去库存、优供给，推动房

地产高质量发展。落实房地产融资协调机制，强化资金监管，逐步提高现房销售比例，有序推动开发、融资、销售等模式转变。推动已出让未开发土地盘活利用，推进处置存量商品房和闲置办公用房。实施房屋品质提升工程，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，提升住房设计、建造、维护、服务水平。推动物业服务质量提升，有序推进小区（楼院）物业服务全覆盖和物业服务企业党建全覆盖。规范发展租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业。健全房屋建筑安全隐患排查治理长效机制，探索建立房屋全生命周期安全管理制度。

第十四篇 提升社会治理效能 建设更高水平平安三门峡

坚定不移贯彻总体国家安全观，切实推进党建引领基层高效能治理，完善共建共治共享的社会治理制度，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

第五十章 落实国家安全责任

全面落实国家安全责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。压实意识形态工作责任制，健全舆情预警、研判、处置机制，加强网络内容建设和管理。常态化开展国家安全教育，持续提升全民国家安全意识，筑牢人民防线。大力支持国防和军队建设。坚持党管武装，关心支持部队建设和改革，加强国防动员和后备力量建设，完成现有涉军队配套设施建设工作。推进人民武装工作，深化全民国防教育，加强双拥共建，巩固发展新时代军政军民团结。

第五十一章 强化经济安全保障

坚持底线思维、极限思维，深化源头防控、过程把控、应急管控，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

第一节 坚决扛牢粮食安全责任

严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，优化农用地布局，严格落实耕地总量管控和“以补定占”政策，健全补充耕地质量验收机制和休耕轮作制度，加强撂荒地监测和复垦利用，实施耕地有机质提升行动，强化耕地种植用途管控，确保粮食年播种面积稳定在 245 万亩以上。完善粮食储备调控和应急保障体系，优化粮食储备品种结构，加强现代粮食仓储物流设施和应急供应能力建设，推动粮食完好仓容稳定在 90 万吨以上。

第二节 提升能源资源安全保障水平

持续完善能源产供储销体系，推动能源品类和供给渠道多元化，加强能源基础设施保护，切实增强能源保供韧性、适应性和抗冲击能力。增强石油天然气储备调节保障能力，推动区域性煤炭储备基地建设，统筹推进抽水蓄能、化学储能等储能设施建设。

加强能源保供中长期合同履行监管，完善电力应急调度机制和备用电源配置，强化能源需求侧管理。加强镓、锗、硅、碳、砷等战略性资源储备利用，深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源安全风险监测预警，统筹加强产品、产能和产地储备，提升矿产资源应急保供能力和水平。

第三节 防范化解重点领域系统性风险

健全房地产市场平稳健康发展长效机制，因地制宜调整优化房地产政策，深入推进问题楼盘整治，加快房地产市场存量风险出清。牢固树立政府“过紧日子”思想，严格财政预算制度，全力保障基层“三保”支出。建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强全口径地方债务监测监管，有序推动政府融资平台退出，坚决遏制新增地方政府隐性债务。加强金融监管和治理能力建设，健全权责一致的风险处置责任机制，一体推进地方中小金融机构改革化险和转型发展，加大非法金融活动打击力度，加强金融消费者权益保护。

第四节 加强网络和数据安全建设

深化网络空间安全综合治理，加强网络安全基础设施建设，完善网络安全等级保护、关键基础设施信息安全保障等制度，建设重点领域网络安全应急支撑矩阵，强化跨领域网络安全信息共

享和工作协同，提升网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。加强数据生命周期安全管理，落实数据分类分级、风险评估、安全审查等基础制度，加强工业控制系统和新技术新应用网络安全防护。提升跨境数据安全监管能力。加强个人信息保护。探索建立人工智能数据安全治理机制，健全算法督察、透明度管理、安全评估等制度。

第五十二章 营造安全有序的社会环境

严格落实维护社会稳定责任，加快推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强重要基础设施本质安全建设，提高公共安全治理水平，确保社会井然有序。

第一节 加强社会治安整体防控

完善公共安全体系，深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善“雪亮工程”联网应用，强化重点场所、重点部位、重点人群、重点物品安全管理，做好重大活动、重要节点维稳安保，发展壮大群防群治力量，构筑全方位、立体化的公共安全网。推进扫黑除恶常态化，预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。深入实施“科技兴警”战略，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。防范规模性集聚风险。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育

工作。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。加强综治中心规范化建设，提升综治信息系统智能化预防预警能力，推进政法工作数字化平台建设。

第二节 提升安全生产水平

加强安全生产源头管控，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善重大基础设施安全设防标准。深化安全生产治本攻坚，严格落实“三管三必须”要求，完善危化品、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，加强重点场所火灾防控，开展制度化常态化安全监管，强化智能监测预警，有效遏制重特大事故发生。压实安全生产责任制，加强企业主要负责人和特殊工种安全培训，深入实施“人防、技防、工程防、管理防”等措施，完善企业安全生产管理体系。严格执行“四个最严”要求，落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加强食品药品全链条全过程监管，持续实施食品药品安全监管信息化工程、药品安全智慧监管“千里眼”工程，深入开展中小校园食品安全等专项整治，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

第三节 完善应急管理体系

严格规范开展自然灾害调查评估，加强气象、水文、地质灾

害和危化品、桥涵隧道、病险水库等重点领域风险预警监测，强化跨区域监测预警信息共享，持续推进应急广播体系建设，健全“横向到边、纵向到底”应急响应联动机制。健全部门协同、上下联动的应急指挥体系，高标准建设市县两级应急指挥救援中心，实施黄河金三角应急救援区域协同指挥（中心）项目。建强综合性消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，实施三门峡市森林草原消防队伍能力提升、消防救援支队训练保障基地项目。健全对森林火灾、洪涝干旱等科学预判、高效联动、快速响应的自然灾害防治体系，加快构建“空天地”一体化森林火情监测网，实施极端天气“峡安”工程、黄河流域（三门峡段）地震灾害风险防治工程。完善覆盖全灾种、全流程的防灾备灾减灾救灾工作体系，健全多元化应急物资储备和快速调拨投送机制，建设综合应急救援基地和综合应急实训演练基地，布局建设市县乡村应急避难场所，强化城市“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用。加强应急管理信息化建设，建设应用“智慧应急”平台。将防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，提高群众自救互救技能。

第五十三章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推

进社会治理现代化。

第一节 健全党领导下的社会治理体制机制

发挥人民群众主体作用，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。深入推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖，改进各类社会群体服务管理。提升非公有制企业党建工作质量，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，健全商圈楼宇和园区党建体制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

第二节 更好凝聚服务群众

完善凝聚服务群众工作机制，畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。完善人民建议征集工作制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制，推动“民有所呼、我有所应”。夯实社会治理群众基础，引导各方有序参与社会治理。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，完善激励褒奖机制。推

进信访工作法治化，持续深化信访问题源头治理和积案化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

第三节 夯实基层治理根基

坚持抓基层、强基础、固根本，健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”模式，扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“一村一警”“一村一法律顾问”长效机制，加强矛盾纠纷属地管理和源头化解、多元化解、有序化解，争创平安中国建设示范市。持续整治形式主义为基层减负，坚持以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推动资源、服务、管理下沉，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度。

第十五篇 加强社会主义民主法治建设 推进全面依法治市

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善权力运行制约监督机制，开创法治三门峡建设新局面。

第五十四章 发展社会主义民主

扩大人民有序政治参与，丰富各层级民主形式，深化人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外

知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳经贸、科技、人文等合作。扎实做好党管武装工作，支持国防和军队建设，加强国防动员和后备力量建设，深化双拥共建，用心用情落实各项优抚政策，巩固发展军政军民团结。加强新时代双拥模范城建设，做好拥军优属工作。

第五十五章 营造公平正义的法治环境

深化全面依法治市实践，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，一体推进法治三门峡、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，加强和改进地方立法工作，持续提高立法质量，以良法促进发展、保障善治。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，维护社会公平正义。持续推进跨部门大数据办案平台建设，畅通政法数据共享机制，强化执法司法协同和监督。加强执行联动机制建设，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督，有效解决“执行难”问题。强化检察监督，加强公益诉讼。开展分众化、差异化法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契

约、维护公正的良好环境。

第五十六章 完善党和国家监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。发挥党内监督主导作用，强化纪委监委专责监督，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，落实全面从严治党主体责任和监督责任。落实人大对“一府一委两院”监督制度，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。发挥人民政协协商式监督优势，增强民主监督实效。促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等更好贯通协调。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，依法惩治诬告陷害行为。锲而不舍落实中央八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，加强新时代廉洁文化建设，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

第十六篇 凝聚各方智慧力量 形成现代化建设的强大合力

保障规划有效实施，必须把党的全面领导贯穿始终，健全规划实施保障机制，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

第五十七章 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，将党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保证。

第一节 强化党对规划实施全过程的领导

全面贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，以党的政治建设为统领，坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央决策部署在三门峡高效落地。严明政治纪律政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

充分发挥全面从严治党引领保障作用，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中。

第二节 充分调动全社会积极性主动性创造性

坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，推动领导班子和领导干部树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价监督机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍能力素质，激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持人民主体地位，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。加强思想政治工作，提高宣传和组织群众能力，发挥新闻媒体、群众社团作用，加大“十五五”规划宣传，增强群众对规划的认知度、认可度和认同度。走好新时代群众路线，坚持群众立场，尊重群众首创精神，支持基层创新创造，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，激发社会各界和市场主体创造力，营造全社会力量共同推进规划落实的良好氛围。

第五十八章 健全规划实施全周期推进机制

本规划经市人民代表大会审查批准后，由市人民政府组织实施。按照统筹协调、分工负责原则，加强规划实施管理，举全市

之力，努力实现未来五年发展的宏伟蓝图。

第一节 加强规划衔接

加强与河南省“十五五”发展规划和专项规划的衔接，加强与三门峡市国土空间规划的衔接，在此基础上编制实施专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强与年度计划衔接，滚动落实规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

第二节 完善规划实施机制

制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保如期完成。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向市人大常委会报告规划实施情况，根据评估情况及时调整工作重点。

第三节 健全与宏观政策协调和工作协同机制

加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与规划实施的衔接协调，财政资金和资源要素要优先保障规划确定的重大任务和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄

薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优先保障规划选址、用地和资金需求，单体重大工程项目用地等要素需求向上级申请统筹调配。加强政策评估和调整机制，确保政策执行效果，提升政策精准性和可操作性。

第四节 加强实施监督

建立健全规划实施的监督体制，充分听取社会各界的意见建议，完善报告和沟通机制。发挥人大、民主党派对规划实施的民主监督作用和行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用。推进规划实施的信息公开，健全与企业、公众的沟通机制。

实现“十五五”规划目标任务使命光荣、任务艰巨，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、发挥优势、埋头苦干，加快推进资源型城市转型发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献三门峡力量而努力奋斗！